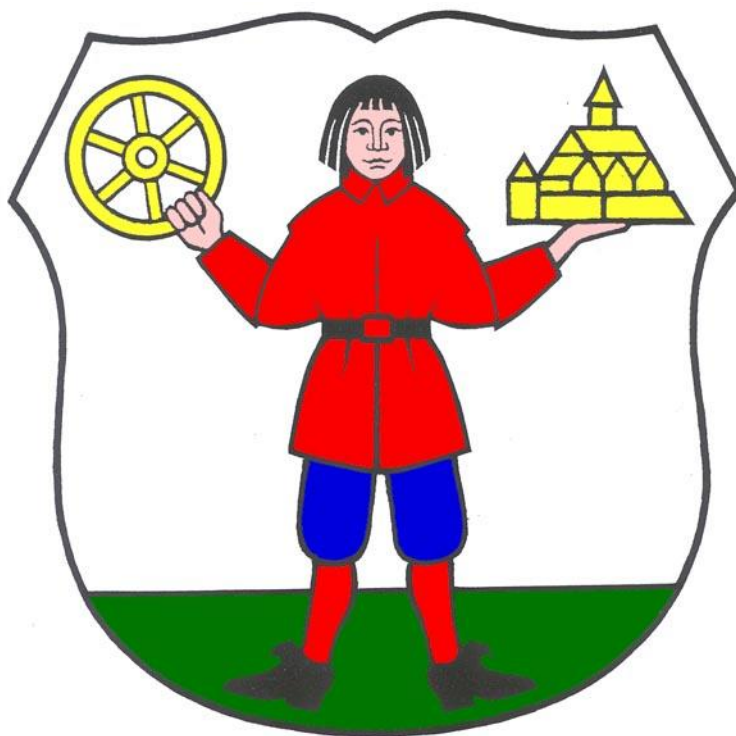


OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI  
OBČINE RADOVLJICA



Številka: 7-1-12/09-320 321

VSEBINA:

## **UVODNE UGOTOVITVE**

### **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA**

#### **I. UVOD**

#### **II. POSNETEK STANJA**

Zbir podatkov za analizo  
Operativni ogled območja občine

#### **III. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ**

Ogroženost od naravnih in drugih nesreč  
Ocena varnostnih razmer v občini Radovljica  
Varnostna ocena policijskega okoliša Radovljica s strani policije  
Analiza prekrškovnih postopkov s strani občinskega redarstva  
Analiza inšpekcijskih postopkov občinskega inšpektorata

#### **IV. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE RADOVLJICA**

Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah  
Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine  
Vzdrževanje javnega reda in miru

#### **V. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA**

Varnost cestnega prometa  
Varstvo javnega reda in miru  
Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin  
Pretočnost intervencijskih poti  
Varnost zgradb in drugih objektov kulturne dediščine  
Varstvo okolja

#### **VI. RAZVOJ IN ZAČETEK DELA NADZORNIH ORGANOV V LOKALNI SAMOUPRAVI**

#### **VII. ORGANIZACIJA OBČINSKEGA INŠPEKTORATA Z OBČINSKIM REDARSTVOM OBČINE RADOVLJICA**

#### **VIII. SODELOVANJE IN OBVEŠČANJE DRUGIH ORGANOV IN INSTITUCIJ**

Sodelovanje občinskega inšpektorata s policijsko postajo Radovljica

#### **IX. NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA**

Izvajanje pooblastil po državni zakonodaji  
Izvajanje pooblastil po odlokih Občine Radovljica

#### **X. ZAKLJUČEK**

## **UVODNE UGOTOVITVE**

Ministrstvo za notranje zadeve je v mesecu februarju 2007 izdelalo smernice za izdelavo občinskega programa varnosti.

Dolžnost izdelave občinskega programa varnosti je za občine novost, ki je pred sprejemom Zakona o občinskem redarstvu ni bilo. Z občinskim programom varnosti se določi vsebina in obseg nalog organov za nadzor, od česar je odvisna tudi kadrovska zasedba in materialni stroški občine za delo teh organov.

Člane posameznih svetov občine, ki bodo odločali o sprejemu občinskega programa varnosti, je v okviru le tega, potrebno seznaniti z dosedanjim razvojem organov nadzora v občinah, z vsebino dosedanjih oblik dela, s pristojnostmi, ki jih imajo občine v okviru opravljanja izvirnih nalog občine, s pristojnostmi državnih organov, ki jih imajo pri zagotavljanju javnega reda, z različnimi možnostmi zagotavljanja javnega reda, s pravicami, dolžnostmi ter posledicami, ki jih prevzem nalog iz državne pristojnosti lahko prinese na občine.

Na podlagi takšnega celovitega pregleda je odločitev pristojnih, ki bodo odločali o vsebini in sprejemu občinskega programa varnosti tudi mnogo lažja.

Nadzor nad izvrševanjem občinskih odlokov so občine že zagotavljale v okviru občinskih uprav tudi pred sprejemom Zakona o občinskem redarstvu, Zakona o varstvu javnega reda in miru ter pred dopolnitvami Zakona o varnosti cestnega prometa. Občine so zagotavljale izvrševanje številnih odlokov, katerih namen je bil urediti zadeve, ki se tičejo prebivalcev občine in jih je bilo potrebno izvrševati in nadzirati v okviru občin, kar lahko služi kot vodilo za določanje vsebine in vrste nalog tudi v naprej.

## **OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA**

### **I. UVOD**

Občinski program varnosti (v nadaljevanju OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev občine. Namen OPV je določiti enotne kriterije za zagotavljanje javne varnosti v občini in opredeliti ukrepe, ki zagotavljajo javno varnost na njenem območju. Pojem javna varnost lahko opredelimo kot dobroto, ki jo lahko pridobivamo in uživamo na družbeno organiziran način, ki mora biti v določeni količini na razpolago vsem članom družbe, ki ima to posebno značilnost, da se zagotavlja vedno na javnopraven, na državo naslonjen in zato arbitaren način, ki jo lahko zagotavljamo samo in izključno preko države. Pomeni tudi stanje, v katerem so izključeni materialni protipravni akti, s katerimi se rušijo ali ogrožajo temeljne svoboščine in pravice občanov, osnovni elementi družbene ureditve ali druge zaščitene vrednote.

Namen OPV je tudi načrtno zagotavljanje kvalitete javnega prostora v občini. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo ter z okoljem, kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor pomeni tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori čisti, varni in urejeni.

OPV predstavlja pomemben in izhodiščen dokument za področje delovanja občinske redarske službe. V njem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg željenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru.

Namen OPV je tudi vzpostaviti partnerski odnos med policijo in občinskim redarstvom pri zagotavljanju javne varnosti v lokalni skupnosti oziroma pri izvajanju vseh pristojnosti občinskih redarjev, ki so opredeljene v 3. členu Zakona o občinskem redarstvu.

OPV Radovljica je zasnovan razvojno in ima naravo priporočil in programskih smernic, ki se bodo lahko realizirala skozi letne programe dela občinskih redarjev in razpoložljivih finančnih sredstev, ki jih občina namenja za to področje dela.

Pravno podlago za OPV predstavljajo Zakon o občinskem redarstvu /ZORed/ (Ur.l. RS, št. 139/2006), Zakon o varnosti zoper javni red in mir / ZJRM- UPB1/ (Ur.l. RS, št. 70/2006) Zakon o varnosti cestnega prometa /ZVCP/ (Ur.l. RS, št. 83/2004, 57/2008), Zakon o prekrških /ZP-1-UPB4/ (Ur.l. RS, št. 3/2007), Zakon o lokalni samoupravi /ZLS/, (Ur.l. RS, št. 72/199327/2008) in občinskimi predpisi.

OPV je zasnovan v skladu z navedenimi pravnimi predpisi.

Obseg in kvaliteto varnosti na javnem prostoru v občini zagotavljajo javno-pravni in zasebno-pravni subjekti, in sicer:

- občinska redarska služba,
- inšpekcijske službe,
- službe za zaščito in reševanje,
- policija,
- gasilci in
- podjetja za zasebno varovanje.

Poleg policije je tako **občinsko redarstvo** tisti subjekt v občini, ki na najbolj neposreden način **skrbi za javno varnost in javni red v občini**.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti na javnem prostoru oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v občini so pravno-sistemski in organizacijski ukrepi. Zato morajo občine za zagotavljanje večje varnosti občanov izdelati:

**1. občinski program varnosti,**

**2. oceno varnostnih razmer in**

**3. vzpostaviti občinsko redarsko službo.**

## **II. POSNETEK STANJA**

### **Zbir podatkov za analizo**

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Radovljica v letnem poročilu za območje Policijske postaje Radovljica o varnostnih razmerah za območje občine Radovljica, v katero so vključena tudi varnostna priporočila občanov, ki so jih preko svojih predstavnikov krajevnih skupnosti posredovali občinski upravi ter poročil Občinskega inšpektorata občine Radovljica za obdobje zadnjih treh let, ločeno iz področja občinskega redarstva in občinskega inšpektorja.

### **Operativni ogled območja občine**

Občina Radovljica leži na severozahodnem delu Slovenije, v Zgornjesavski dolini. Na severu, kjer meji na Avstrijo, jo obdajajo Karavanke, v katerih se nahaja najvišja točka občine (Veliki vrh Begunjščice -2060 m), na jugu planota Jelovica, kjer meji z občinama Kranj in Bohinj. V dolinskem delu na zahodu meji z občinama Bled in Žirovnica, na vzhodu pa z občinama Tržič in Naklo, kjer je pri sotočju Nemiljščice in Save pri Podnartu tudi najnižja točka občine (358

m). Občina se razprostira na površini 118,71 kvadratnih kilometrov, kjer v 52 vaseh po podatkih Statističnega urada RS iz dne 30.6.2009 biva 18.704 prebivalcev v dvanajstih krajevnih skupnostih, od katerih je največja KS Radovljica s 6.567 prebivalcev, kar predstavlja dobro tretjino vseh občanov, sledita pa ji KS Lesce s 3.426 in KS Begunje s 2.281 prebivalci, ki skupaj sestavljata slabo drugo tretjino, ostala dobra tretjina pa biva v preostalih krajevnih skupnostih. Večina občanov biva na ravninskih delih občine, slaba petina (3.100) pa v hribovitih delih občine. Tudi sicer reka Sava občino deli na pretežno ravninski del, na njenem levem bregu imenovan Dežela (14.800 prebivalcev) in tako imenovani desni breg Save (3.904). Radovljica je edino naselje s statusom mesta in je tudi upravno središče za občino Radovljico ter občine Bled, Bohinj in Gorje. Veliko dnevno migracijo predstavljajo tudi dijaki Srednje gostinske šole in Ekonomske gimnazije. Občinsko središče je tudi prometno zelo obremenjeno, saj po dolini potekata glavna državna cestna povezava v osi vzhod - zahod, na katero se navezje še transport iz lipniške in bohinjske doline, ter tudi glavna železniška povezava. Industrijska proizvodnja je skoncentrirana predvsem v Lescah in Begunjah, kemijska industrija pa v Podnartu, kjer je tudi veliko skladišče umetnih gnojil in drugega kemičnega materiala, manjše proizvodne enote pa so še v Kropi, Lipnici in Otočah. V občini se vse bolj razvija turizem, kjer se povečujejo nočitvene kapacitete, ki ob odpiranju novih lokalov tudi zvišujejo potencialno varnostno ogroženost občine.

### **III. OCENA OGROŽENOSTI IN VARNOSTNIH TVEGANJ**

#### **Ogroženost od naravnih in drugih nesreč**

Na območju občine Radovljica so skladno z veljavno Oceno ogroženosti iz leta 2007 naslednje možnosti za naravne in druge nesreče: potres, poplava, vihar, nesreča z nevarno snovjo, porušitev vodne pregrade elektrarne Moste, nesreča v gorah in težko dostopnih terenih, nesreče v zračnem prometu (jadralno in motorno letenje, letenje z zmajem in jadralnim padalom, zemeljski in snežni plaz ter suša.

Glede na vse večjo pogostost pojava obsežnih živalskih in rastlinskih bolezni, nekoliko povečano nevarnost množičnega nasilja in terorizma in z njimi povezanimi nevarnostmi jedrske nesreče je že v pripravi izdelava nove ocene ogroženosti, ki se bo bolje navezovala na regijsko oceno ogroženosti, dodane pa bodo tudi ogroženosti zaradi vremenskih sprememb, ki smo jih najbolj občutili v vodnih ujmah v septembru 2007 in decembru 2009.

Občina Radovljica mora tako izdelati načrte zaščite in reševanja za potres, saj spada del ozemlja v KS Podnart v osmo stopnjo ogroženosti po evropski potresni lestvici ter oceno ogroženosti za primer nesreče z nevarno snovjo, ker ima na svojem teritoriju zavezanca iz programa Savesso. Glede na splošno ogroženost bi morala narediti še načrt za primer pojava kužnih bolezni pri živalih, vendar razen farme v Poljčah nima večjih koncentracij živine, glede na ujme v zadnjih dveh letih pa je potrebno izdelati načrt ogroženosti ob poplavih. Za vse ostalo zadostuje že načrt ukrepov za primere te vrste naravnih in drugih nesreč.

#### **Ocena varnostnih razmer v občini Radovljica**

Izdelana varnostna ocena je eden izmed temeljnih pogojev na podlagi katerih se da sklepati v kakšnem obsegu naj se na območju občine opravljajo naloge občinskega redarstva. Za oceno varnostnih razmer ne zadostuje le analiza prekrškov in podatkov s katerimi razpolaga in odloča lokalna skupnost.

Potrebna je ocena pretežnega dela prekrškov s področja javnega reda in miru, prekrškov s področja prometa ter analiza gibanja kriminalitete, ki vplivajo na varnost in občutek varnosti pri občanah.

Na podlagi določil Zakona o policiji, policija oz. generalna policijska uprava spremlja, analizira in ocenjuje varnostne razmere, ugotavlja stanje na področju izvrševanja policijskih nalog, vodi, usmerja in usklajuje delo policijskih uprav itn. (glej 5. člen zakona). Generalna policijska uprava skrbi za informiranje pristojnih državnih organov in javnosti o delu policije, o aktualnih varnostnih vprašanjih in varnostnih razmerah (8. člen zakona).

Policijska postaja je območna organizacijska enota policije, ustanovljena za neposredno opravljanje nalog policije na določenem območju ali za določeno področje dela policijske uprave (10. člen zakona).

Glede na zgoraj navedeno je moč pričakovati, da z najbolj koristno količino informacij in podatkov za oceno varnostnih razmer razpolagajo prav področne policijske postaje, saj narava dela policije, kot je varovanje življenj, osebne varnosti in premoženja ljudi, preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje kaznivih dejanj in prekrškov, odkrivanje in prijemanje storilcev kaznivih dejanj in prekrškov, vzdrževanje javnega reda ter nadzor in urejanje prometa na cestah, zahteva od policije sprotno spremljanje stanja varnosti in varnostnih razmer ter ustrezen odziv na vse varnostno zanimive pojave.

Področne policijske postaje tudi najbolje poznajo lokalne varnostne razmere, saj na podlagi teh tudi določajo prioritete naloge.

Lokalna skupnost bo še naprej sodelovala s policijo v zadevah, ki jih zahtevajo aktualne varnostne razmere, kot je organizacija večjih mednarodnih športnih ali drugih javnih prireditev, sodelovanju, ki se nanaša na izboljšanje varnosti v občini, k vzpodbujanju varnostnega samo-organiziranja prebivalcev na njenem območju ter še nadaljnjemu uspešnemu delu oblik partnerskega sodelovanja s policijo v občinskem svetu za preventivo in vzgojo v cestnem prometu in občinskem sosvetu za varnost.

Občine lahko z namenom zagotovitve medsebojnega usklajenega delovanja različnih subjektov, ki lahko v lokalnem okolju posredno ali neposredno pri opravljanju svoje dejavnosti vplivajo na zagotavljanje varnosti in zmanjševanje kaznivih in drugih ravnanj, ki vplivajo na varnost in občutek varnosti pri občanih ustanovijo t.i. občinske svete za varnost.

V občini Radovljica že vrsto let deluje občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu, ki je bil ustanovljen za načrtovanje in usklajevanje nalog preventive in vzgoje v cestnem prometu. Občinski SPV - ocenjuje stanje varnosti v cestnem prometu na lokalni ravni in deluje kot posvetovalno in koordinacijsko telo. Predlogi za večjo varnost v cestnem prometu se nanašajo tako na varnost otrok, mladine, pešcev in tudi voznike motornih vozil. Posebno skrb posveča zagotovitvi varnih šolskih poti, s tem da ugotavlja kje so varnostno problematične točke ter išče rešitve za odpravo le teh. Izoblikovane pobude svet posreduje tudi drugim upravnim organom, ki se kažejo predvsem v predlogih za spremembo prometnega režima, dodatno označitev cest z ustrežno prometno signalizacijo ali opremo in drugimi predlogi za povečanje varnosti vseh udeležencev v cestnem prometu.

Rezultat sodelovanja med policijo in občino je tudi predstavitev varnostnih razmer s strani lokalne policijske postaje, ki je praviloma enkrat letno predstavljena občinskemu svetu, pred tem pa jo obravnava tudi Sosvet za varnost občanov občine Radovljica. To delovno telo občinskega sveta vodi župan, njegov namestnik pa je komandir Policijske Radovljica in je sestavljeno iz članov, ki pokrivajo področje zdravstva, šolstva, zaščite in reševanja, sociale, gospodarstva, krajevnih skupnosti, lokalne akcijske skupine za boj proti drogam, rdečega križa in občinske uprave. Poleg letnega pregleda teh dejavnosti daje sosvet pobude za reševanje teh težav tako z dogovori med področji znotraj sosveta, občinskemu svetu in tudi navzven.

Stanje varnosti, ki je predstavljeno v teh dokumentih se lahko uporabi kot osnovo za izdelavo občinskega programa varnosti. K temu je potrebno dodati tudi analizo prekrškov in podatkov s katerimi razpolagajo tudi občinski organi nadzora.

## Varnostna ocena Policijske postaje Radovljica

### Kriminalna ogroženost :

Na področju preprečevanja, odkrivanja in preiskovanja kriminalitete, se je v letu 2009 na območju občine Radovljica obseg dela nekoliko povečal. PP Radovljica je tako obravnavala 437 (374) kaznivih dejanj, od katerih jih je uspešno preiskala 239 (186) ali 54,7% (49,7%).

Kaznivih dejanj zoper premoženje je bilo obravnavanih 215 (224) ali 4,0 % manj kot v enakem obdobju prejšnjega leta, preiskanih je bilo 29,3% (32,1%). Za premoženjsko kriminaliteto je bilo značilno manjše število kaznivih dejanj tatvin 172 (183), obravnavali smo 2 (0) ropa ter oba uspešno preiskali. Konec leta 2009 smo obravnavali še en rop, katerega so policisti PP Radovljica uspešno raziskali v začetku leta 2010.

V letu 2009 je bilo obravnavanih 18 (17) kaznivih dejanj zoper življenje in telo, od katerih so bila raziskana vsa kazniva dejanja. Povečalo se je število kaznivih dejanj povzročitve lahke telesne poškodbe in sicer na 15 (14), enako je ostalo število kaznivih dejanj hude telesne poškodbe 3 (3).

S področja kaznivih dejanj zoper zakonsko zvezo, družino in otroke, smo obravnavali 14 (5) kaznivih dejanj in sicer 10 (2) kaznivih dejanj nasilja v družini (kar je razumljivo, saj je kaznivo dejanje nasilja v družini opredeljeno v KZ-1 z veljavnostjo od 1. 11. 2008 dalje), nadalje 1 (1) kaznivo dejanje odvzema mladoletne osebe in 3 (2) kazniva dejanja neplačevanja preživnine.

Na območju policijske postaje je zaznana predvsem povečana problematiko vlomov v osebne avtomobile in tatvin goriva iz delovnih strojev (na območju planote Jelovica, v času gobarske sezone) ter tatvin goriva na bencinskih servisih (neplačilo goriva) v povezavi s tatvinami registrskih tablic. Obravnavanih je bilo nekaj vlomov v osebne avtomobile parkiranimi pred pokopališči in pred vzgojno-varstvenimi ustanovami v Lescah in Radovljici. Motiv storilcev za izvrševanje slednjih kaznivih dejanj je predvsem v nakupu prepovedanih drog.

Obravnavanih je bilo 10 (11) kaznivih dejanj, katerih storitve so bili osumljeni mladoletniki. Gre predvsem za storitve kaznivih dejanj tatvin 2 (5), lahke telesne poškodbe 2 (1), druga kazniva dejanja 4 (5). V letošnjem letu sta bila obravnavana 2 mladoletna osumljenca storitve kaznivih dejanj neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami. Obravnavano je bilo tudi kaznivo dejanje nasilništva in sicer v osnovni šoli, kjer se je več mlajših mladoletnikov znašalo nad sovrstnikom.

Obseg obravnavane gospodarske kriminalitete v letu 2009 se je v primerjavi z letom 2008 bistveno povečal in sicer je bilo obravnavanih 86 (42) kaznivih dejanj. V obravnavi je bilo več kaznivih dejanj goljufij in sicer 24 (1), poslovnih goljufij 23 (2), poneverb in neupravičene uporabe tujega premoženja 2 (0). Po oceni policije je gospodarska kriminaliteta povzročila za 81,9 (48,1) tisoč EUR materialne škode. Na podlagi zakona o odgovornosti pravnih oseb za kazniva dejanja sta bili obravnavani dve osebi.

Na področju prepovedanih drog je bilo obravnavanih 25 (15) kaznivih. Več je bilo odkritih predvsem kaznivih dejanj neupravičene proizvodnje in prometa s prepovedanimi drogami in sicer 24 (14), manj pa kaznivih dejanj omogočanje uživanja prepovedanih drog ali nedovoljenih snovi v športu 1 (1). Zasežena je bila manjša količina prepovedane droge in sicer 14,5 g konoplje rastline in 44 mililitrov metadona.

Obravnavanih je bilo tudi 26 (10) primerov kaznivih dejanj ponarejanje denarja, od tega predvsem vnovčevanje ponarejenih kovancev.

*Kazniva dejanja, za katera je policija vložila kazensko ovadbo ali poročilo v dopolnitev kazenske ovadbe*

leto	2005	2006	2007	2008	2009
Kazniva dejanja	317	655	501	364	437
Preiskana k. d.	181	449	281	186	239
Delež preiskanih k. d. (v %)	57,1	68,5	56,1	49,7	54,7
K. d., ki jih je odkrila policija	84	117	127	35	37
Delež odkritih k. d. (v %)	26,5	17,9	25,3	9,4	8,5

*Kazniva dejanja zoper premoženje*

Vrsta kaznivega dejanja	Število k. d.			Št. preiskanih k. d.		Delež preiskanih k. d. (v %)	
	2008	2009	porast/upad (v %)	2008	2009	2008	2009
Poškodovanje tuje stvari	17	12	-29,4	12	4	70,6	33,3
Tatvina - skupaj	183	172	-6,0	41	35	22,4	20,3
- vlom	63	76	20,6	9	11	14,3	14,5
- drzna tatvina	-	9	-	-	3	-	33,3
- tatvina motornega vozila	3	3	0	1	-	33,3	0
- druge tatvine	117	84	-28,2	31	21	26,5	25,0
Rop	-	2	-	-	1	-	50,0
Zatajitev	6	14	133,3	4	10	66,7	71,4
Klasična goljufija	10	11	10,0	10	11	100,0	100,0
Požig	-	1	-	-	-	-	0
Druga k. d. zoper premoženje	8	3	-62,5	5	2	62,5	66,7
Skupaj	224	215	-4,0	72	63	32,1	29,3

*Vrste kriminalitete*

Vrsta kriminalitete	2005	2006	2007	2008	2009
Celotna	317	655	501	374	437
Splošna	307	454	368	332	351
Gospodarska	10	210	133	42	86
Mladoletniška	14	21	16	11	10



## Druge oblike kriminalitete

Vrsta kaznivega dejanja		Število k. d.			Št. ovadenih osuml.		
		2008	2009	porast/upad (v %)	2008	2009	porast/upad (v %)
Zloraba prepovedanih drog	Nepravilna proizvodnja in promet s prepovedanimi drogami, nedovoljenimi snovmi v športu in predhodnimi sestavinami za izdelavo prepovedanih drog	14	24	71,4	14	25	78,6
	Omogočanje uživanja mamil ali nedovoljenih snovi v športu	1	1	0	1	1	0
	Skupaj	15	25	66,7	15	26	73,3
Nedovoljena proizvodnja in promet orožja ali eksplozivov		1	-	-	1	-	-
Ponarejanje denarja		10	26	160,0	-	3	0
Druge oblike ogrožanja varnosti	Izsiljevanje	1	0	-	1	-	-
	Ogrožanje varnosti	46	29	-37,0	45	28	-37,8
	Povzročitev splošne nevarnosti	1	2	100,0	1	2	100,0
	Protipravni odvzem prostosti	-	2	-	-	2	-
	Skupaj	48	33	-31,3	47	32	-31,9

### Ogroženost javnega reda in miru:

V letu 2009 se je na območju občine Radovljica zgodilo 245 (255) kršitev predpisov o javnem redu. Policisti so opravili za 17,2 % manj intervencij, kot v letu 2008. Pri tem je bilo izrečenih 28 (14) opozoril, izdanih 150 (184) plačilnih nalogov, izdanih 53 (34) odločb v hitrem postopku, podanih 14 (23) obdolžilnih predlogov ter 13 (33) predlogov pristojnemu prekrškovnemu organu. Po zakonu o varstvu javnega reda in miru je bilo obravnavanih 191 (215) kršitev. Pri teh kršitvah smo beležili tudi 14 (16) kršitev nedostojnega vedenja do uradne osebe in 24 (21) kršitev neupoštevanje odredbe uradne osebe.

Pri obravnavanju kršitev drugih predpisov smo obravnavali 5 (4) kršitev določb zakona o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami, 3 (1) kršitve določb zakona o prijavi prebivališča, 5 (8) kršitev določb zakona o omejevanju porabe alkohola. Poleg tega smo obravnavali tudi 8 (11) kršitev zakona o zaščiti živali in 14 (5) kršitev zakona o javnih zbiranjih.

Na področju družinskega nasilja so policisti po zakonu o policiji izrekli 13 (7) prepovedi približevanja določenemu kraju oziroma osebi.

V letu 2009 je bilo na območju PP Radovljica veliko javnih prireditev, vendar na prireditvah večjih in hujših kršitev ni bilo. Ugotovljenih je bilo 14 kršitev, ki pa so predvsem temeljile na zamujenih rokih prijave prireditve.

Med dogodki je enota obravnavala dva dokončana samomora in en poskus. Obravnavanih je bilo 6 (8) požarov. Zgodila se je tudi nesreča v zračnem prostoru in 1 (4) delovna nesreča.

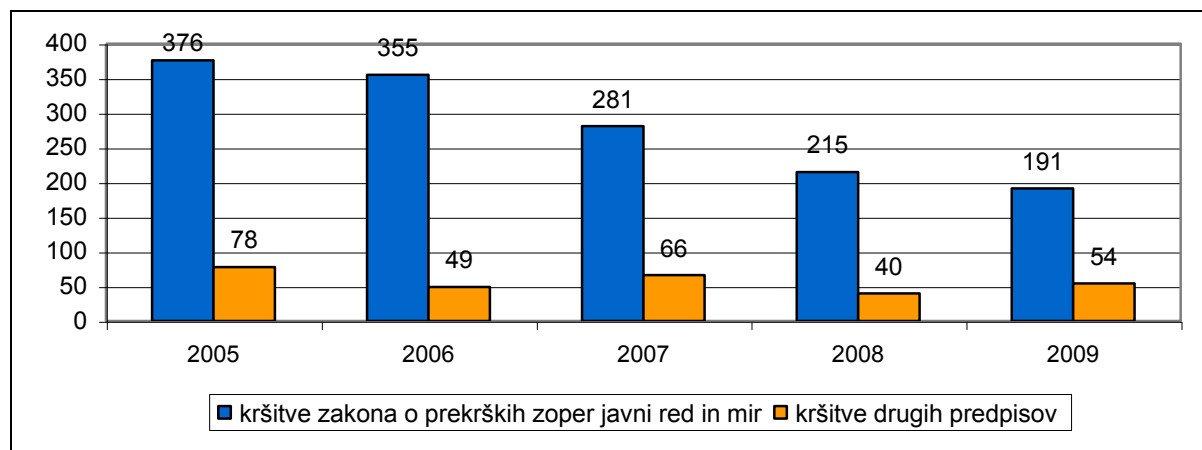
Na področju dela in zaposlovanja brez ustreznih dovoljenj je največ problematike še vedno v gradbeništvu in gostinstvu. O ugotovitvah so bila podana poročila ustreznim službam.

Množičnih kršitev javnega reda, v katerih bi bilo udeleženih večje število kršiteljev, ni bilo obravnavanih.

### Kršitve predpisov o javnem redu\*

	2008	2009	Porast/upad
Kršitve zakonov o JRM**	215	191	- 11,2
Kršitve drugih predpisov*	40	54	35,0
<b>Skupaj</b>	<b>255</b>	<b>245</b>	<b>- 3,9</b>

### Kršitve predpisov o javnem redu



### Kršitve zakona o varstvu javnega reda in miru

Kršitve	2008	2009	Porast/upad (v %)
Izzivanje ali spodbujanje k pretepu	15	19	26,7
Prepiranje, vpitje ali nedostojno vedenje	68	49	- 27,9
Nedostojno vedenje do uradne osebe	16	14	- 12,5
Nasilje v družini	35	44	25,7
Motenje nočnega miru s hrupom	2	-	-
Povzročanje hrupa z akustičnimi aparati	26	9	- 65,4
Neupoštevanje odredbe uradne osebe	21	24	14,3
Prenočevanje na javnih krajih	3	1	- 66,7
Druge kršitve	29	31	6,9
<b>Skupaj</b>	<b>215</b>	<b>191</b>	<b>- 11,2</b>

### Kraj kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru

Kraj	2008	2009	Porast/upad (v %)
Cesta, ulica, trg	77	63	- 18,2
Stanovanje	59	67	13,6
Gostinski objekt	31	30	-3,2
Javni shod, prireditev	5	3	-40
Drug kraj	43	28	-34,9
<b>Skupaj</b>	<b>215</b>	<b>191</b>	<b>-11,2</b>

### Kršitve drugih predpisov o javnem redu

Predpisi	2008	2009	Porast/upad (v %)
Zakon o tujcih	-	2	-
Zakon o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami	4	5	25,0
Zakon o osebni izkaznici	-	1	-
Zakon o prijavi prebivališča	1	3	200,0
Zakon o zaščiti živali	11	8	- 27,3
Zakon o orožju	1	2	100
Zakon o javnih zbiranjih	5	14	180,0
Zakon o omejevanju porabe alkohola	8	5	-37,5
Zakon o osebnem imenu	2	2	0
Drugi predpisi	8	12	50,0
<b>Skupaj</b>	<b>40</b>	<b>54</b>	<b>35,0</b>

### Zaseženo in najdeno orožje

Vrsta orožja		Zaseženo orožje*		Najdeno orožje	
		2008	2009	2008	2009
Lovsko orožje	Kos	-	1	-	-
Pištola	kos	-	2	-	-
Del orožja	Kos	1	-	-	-
Ostro strelivo	Kos	-	88	-	-

### Kršitve javnega reda in postopki policije po zakonu o prekrških

Postopki	Kršitev zakona o varstvu javnega reda in miru			Zakon o tujcih		Kršitev drugih predpisov			Skupaj		
	2008	2009	Porast / upad (%)	2008	2009	2008	2009	Porast / upad (%)	2008	2009	Porast / upad (%)
Opozorilo	8	12	50,0	-	-	6	16	166,7	14	28	100,0
Plačilni nalog	79	49	-38,0	-	1	10	5	- 50,0	89	55	-38,2
Posebni plačilni nalog	94	89	-5,3	-	1	1	5	400,0	95	95	0
Odločba v hitrem postop.	14	29	107,1	-	-	20	24	20,0	34	53	55,9
Obdolžilni predlog	20	12	- 40,0	-	-	3	2	- 33,3	23	14	- 39,1
Predlog dr. prek. organu	-	-	-	-	-	33	13	-60,6	33	13	60,6

Kršitve zakonodaje s področja cestnega prometa niso vključene.

### Ogroženost cestnega prometa:

Na področju prometne varnosti je bilo stanje v letu 2009 dobro. Kljub povečanemu številu prometnih nesreč, je bilo leto na cestah v občini Radovljica zaključeno brez smrtnih žrtev. Okoliščina, ki jo je nedvomno potrebno izpostaviti z vidika zagotavljanja varnosti cestnega prometa, je cestna infrastruktura, zlasti v povezavi z izgradnjo avtocestnega križa, kjer se še vedno soočamo z ozkim grlom na nedograjenem delu avtoceste pri Peračici. Problematičen je tovorni promet, v povezavi s kamnolomoma, posledično so preobremenjene ceste, s tem pa je prisotna bistveno slabša prometna varnost na cestah in v naseljih, ki gravitirajo na oba kamnoloma.

V letu 2009 je PP Radovljica obravnavala 1.906 (1.928) kršitev po zakonu o varnosti cestnega prometa in 233 (210) prometnih nesreč, v katerih je bilo udeleženih 248 (287) oseb. Smrtnih prometnih nesreč v letu 2009 ni bilo (v letu 2008 3), prometnih nesreč s telesnimi poškodbami pa je bilo 68 (59). Hudo telesno se je poškodovalo 10 (6) oseb, število lahko telesno poškodovanih pa se je zvečalo iz 68 oseb na 86. Najpogostejši vzroki prometnih nesreč so bili neprilagojena hitrost, neupoštevanje pravil o prednosti, neustrezna varnostna razdalja, nepravilna stran oziroma smer vožnje in nepravilen premik z vozilom.

V primerjavi z letom 2008 je bilo odrejenih 1.234 (1.233) alkotestov, strokovnih pregledov je bilo 3 (4), odrejenih strokovnih pregledov zaradi prepovedanih drog pa je bilo 6 (4).

Policisti so promet urejali tam, kjer obstoječa prometna ureditev, za katero so pristojni upravljavci cest, ni zagotavljala ustrezne varnosti. Fizično so urejali promet na cestah in križiščih pri njegovih zgostitvah, ob prireditvah na cesti in drugih dogodkih, ki so zahtevali začasno spremembo prometne ureditve. Urejanje prometa je oteženo zaradi povečanega števila vozil in pomanjkanja parkirnih mest ter vse pogostejših zastojev na cestah, še zlasti ob dnevnih zgostitvah in predvsem med letno turistično sezono.

#### Kršitve, ugotovljene pri nadzoru cestnega prometa

Predpisi	2008	2009	Porast/upad (v %)
Zakon o varnosti cestnega prometa	1.928	1.906	-1,1
Zakon o delavnem času in obv. počitkih	1	-	-
Zakon o javnih cestah	-	3	-
Skupaj	1.929	1.909	-1,0

#### Kršitve prometne zakonodaje in postopki policije po zakonu o prekrških

Postopek	2008	2009	Porast/upad (v %)
Opozorilo	152	176	15,8
Plačilni nalog	1.510	1.469	-2,7
Posebni plačilni nalog	106	138	30,2
Odločba v hitrem postopku	9	3	-66,7
Obdolžilni predlog	152	120	-21,1
Predlog drugemu prekrškovnemu organu	-	3	-

#### Prometne nesreče in posledice

Leto	Prometne nesreče				Posledice		
	št. vseh nesreč	št. nesreč s smrtnim izidom	št. nesreč s telesnimi poškod.	št. nesreč z mater. škodo	št. mrtvih	št. hudo telesno poškod.	št. lahko telesno poškod.
2005	333	1	53	272	1	8	52
2006	272	-	51	221	-	6	57
2007	270	4	83	183	6	7	107
2008	210	3	59	148	3	6	68
2009	233	-	68	165	-	10	86
Porast/upad 2008/2009 (v %)	11,0	-	15,3	11,5	-	66,7	26,5

#### Alkoholizirani povzročitelji prometnih nesreč in povprečna stopnja alkoholiziranosti

Nesreče	Vsi povzročitelji		Alkoholizirani povzročitelji		Delež (v %)		Povprečna stopnja alkohola (g/kg)*	
	2008	2009	2008	2009	2008	2009	2008	2009
Smrtne	3	-	1	-	33,3	-	0,33	-
S telesno poškodbo	58	65	7	11	12,1	16,9	1,30	1,58
Z materialno škodo	148	165	12	14	8,1	8,5	1,60	1,64
Skupaj	209	230	20	25	9,6	10,9	1,42	1,61

#### Posledice prometnih nesreč glede na vrsto ceste

Vrsta ceste	Mrtvi			Hudo telesno poškodovani			Lahko telesno poškodovani		
	2008	2009	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)

Avtocesta	-	-	-	-	-	-	1	4	300
Hitra cesta	-	-	-	-	-	-	11	19	72,7
Glavna cesta	1	-	-	1	2	100,0	7	12	71,4
Regionalna cesta	2	-	-	5	5	0	20	17	-15,0
Lokalna cesta	-	-	-	-	1	-	5	6	20,0
Naselje z ul. sistemom	-	-	-	-	1	-	18	15	-16,7
Naselje brez ul. sistema	-	-	-	-	1	-	6	13	116,7
Skupaj	3	-	-	6	10	66,7	68	86	26,5

#### Posledice prometnih nesreč glede na vzrok

Vzrok	Mrtvi			Hudo telesno poškodovani			Lahko telesno poškodovani		
	2008	2008	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)
Neprilagojena hitrost	2	-	-	1	6	500,0	13	25	92,3
Nepravilna stran/smer	1	-	-	2	1	-50,0	10	15	50,0
Neupoštevanje prednosti	-	-	-	1	1	0	6	17	183,3
Nepravilno prehitevanje	-	-	-	-	-	-	6	-	-
Nepravilni premiki z vozil.	-	-	-	1	-	-	8	4	-50,0
Neustrezna varnost. Raz.	-	-	-	-	-	-	18	15	-16,7
Nepravilno ravnanje peš.	-	-	-	-	1	-	1	1	0

#### Posledice prometnih nesreč glede na vrsto udeležencev

Udeleženci	Mrtvi			Hudo telesno poškodovani			Lahko telesno poškodovani		
	2008	2009	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)	2008	2009	Porast/upad (v %)
Vozniki osebnih vozil	2	-	-	1	1	0	32	35	9,4
Potniki	-	-	-	1	2	100,0	10	30	200,0
Pešci	-	-	-	2	1	-50,0	4	3	-25,0
Vozniki motornih koles	1	-	-	2	1	-50,0	7	4	-42,9
Kolesarji	-	-	-	-	4	-	10	10	0
Drugi udeleženci	-	-	-	-	1	-	5	4	-20,0
Skupaj	3	-	-	6	10	66,7	68	86	26,5

#### Prometne nesreče s pobegi

	2008	2009	Porast/upad (v %)
Vse prometne nesreče s pobegi	22	23	4,5
Prometne nesreče z mrtvimi in telesno poškodovanimi	-	-	-
Neraziskane nesreče z mrtvimi in telesno poškodovanimi	-	-	-

#### Analiza prekrškovnih postopkov s strani občinskega redarstva

Občinsko redarstvo občine Radovljice prekrške evidentira in obdeluje z računalniško podporo Redar in prenosnim računalnikom. V spodnji tabeli je podan pregled evidentiranih prekrškov v obdobju 1.1.2007 do 31.12.2009.

## Prekrškovni postopki občinsko redarstvo

kraj	parkiranje										Zapušč. vozila	ostalo	skupaj št.prekr škov	skupaj v %
	zele nica	križiš če	avtobuspo staja	ploč nik	na cesti	izven park. mest	prom znak	inv alidi	interv poti	modra cona				
Begunje	4	19	30	41		54	76						224	6,2
Brezje					4	1	9						14	0,4
Lesce	18	4	1	94	2	19	48	58	24	152	1	11	432	11,9
Otoče												1	1	0,0
Radovljica	124	31	3	711	59	549	560	544		347	4	10	2942	81,0
Zapuže	1			14								3	18	0,5
skupaj	147	54	34	860	65	623	693	602	24	499	5	25	3631	
skupaj v %	4,0	1,5	0,9	23,7	1,8	17,2	19,1	16, 6	0,7	13,7	0,1	0,7		100,00

Razvidno je, da je bilo kar 99 odstotkov obravnavanih prekrškov s področja parkiranja, desetino odstotka s področja prekrškov v zvezi z zapuščenimi vozili, pri čemer je poudarek na odstranitvi teh okoljskih bremen in se kaznuje le voznike, ki ne sodelujejo pri odstranitvi teh vozil, sedem desetin odstotka pa je prekrškov iz drugih področij, predvsem s področja občinskega inšpektorja.

Znotraj področja prekrškov v zvezi z nepravilnim parkiranjem je skoraj četrtnina prekrškov zaradi nepravilnega parkiranja na pločnikih, petina zaradi parkiranja tam, kjer je to prepovedano s prometnim znakom in po šestina zaradi parkiranja vozil na prostorih namenjenim parkiranju invalidov in parkiranju izven označenih parkirnih mest. Ta štiri področja predstavljajo tri četrtine vseh prekrškov in v povezavi s podatkom, da je kar 81 odstotkov vseh prekrškov zabeleženo na področju Radovljice kažejo predvsem na to, da je v tem občinskem središču pomanjkanje parkirnih prostorov.

Večji delež (13 odstotkov) predstavljajo še prekrški v zvezi z parkiranjem v časovno omejenih območjih parkiranja – modrih conah, kjer ljudje večinoma pozabljajo označiti čas začetka parkiranja, kar so lažje oblike prekrškov in se voznike na ta prekršek več opozarja kot pa kaznuje.

Ostali prekrški so predvsem s področja dela občinskega inšpektorja, kjer so najbolj pogoste kršitve Odloka o občinskih cestah, nato Odloka o ravnanju s komunalnimi odpadki, nekaj pa še Odloka o plakatiranju in obveščanju na javnih površinah, kjer pa ni mogoče govoriti o koncentraciji prekrškov na posameznem teritorialnem območju občine.

### Analiza inšpekcijskih postopkov občinskega inšpektorata

V spodnji preglednici je prikazano število inšpekcijskih postopkov po krajevnih skupnostih občine Radovljice v času vodenja evidence od novembra 2005 do 31.12. 2009 iz področja cestne problematike, divjih odlagališč, živih mej in dreves, črnih gradenj in ostalih področij (javni red in mir, vodna oskrba, plakatiranje ... ).

KS/PODROČJE	CESTE	DIVJA ODLAGAL.	ŽIVE MEJE IN DREVJE	ČRNE GRADNJE	OSTALO	SKUPAJ	ODST.
RADOVLJICA	74	6	14	16	7	117	33,2
LESCE	58	11	4	9	7	89	25,3
LJUBNO	20	4	1	1	1	27	7,7
BEGUNJE	18	4		4	3	29	8,2
BREZJE	4	5				9	2,6
KAMNA GORICA	4	2			1	7	2,0
KROPA	7	3	2	1	1	14	4,0
LANCOVO	8	7		4	1	20	5,7
MOŠNJE	3			1	2	6	1,7
OTOK	1	1				2	0,6
PODNART	16	1				17	4,8
SR.DOBRAVA	12	2		1		15	4,3
SKUPAJ	225	46	21	37	23	352	100
ODSTOTEK	63,9	13,1	6,0	10,5	6,5	100	

Iz preglednice je razvidno, da je bilo največ (64%) inšpekcijskih postopkov s področja cestne problematike, kjer gre večinoma za posege v samo cestno telo ali varovalne pasove cest brez pridobljenih soglasij in nepravilno izvedene zapore cest. Skoraj 60 odstotkov teh kršitev je bilo obravnavanih na področju Radovljice (33%) in Lesce (26%), četrtnina na področju KS Ljubno, Begunje in Podnarta, medtem ko je bilo v KS Srednja Dobrava večina postopkov uvedena zaradi prijav o zelo slabem stanju cest, kar pa se je že uredilo predvsem z letošnjo in nekaj z lanskoletno investicijo.

Pri divjih odlagališčih je situacija obrnjena, saj jih je na število krajanov relativno malo prav v Radovljici, izstopa pa KS Lesce z več deponijami ob železniški progi in na kmetijskih zemljiščih, medtem ko so po vaseh deponije praviloma v ali na robu gozdov, praktično pa ima skoraj vsaka vas še svojo luknjo, kamor vaščani odlagajo predvsem biološke odpadke z njiv in vrtov.

Področje živih mej je prioritarno pod nadzorom občinskega redarstva, ki vsaj dvakrat letno opravi celovit ogled stanja na področju celotne občine in ob teh pregledih tudi pušča opozorila lastnikom, tako da so s strani inšpekcije praviloma obravnavane le žive meje in drevesa, ki ogrožajo promet, predvsem za tiste v področju preglednega trikotnika.

Na področju črnih gradenj gre predvsem za enostavne objekte v varovalnih pasovih cest in pred gostilniškimi objekti, kjer občinska inšpekcija v ugotovitvenem postopku večinoma odkrije, da si lastniki niso pridobili ustreznih dovoljenj za gradnjo, zato se zadeve odstopajo v reševanje pristojni gradbeni inšpekciji.

Pri ostalih pregledih gre za prijave v zvezi s pobeglimi ali preglasnimi psi, hrupom gostinskih lokalov, plakatiranja – predvsem v času volitev, inšpekcijski pregledi pa se opravljajo tudi pri ponudnikih prenočišč, kjer se preverja odvajanje turistične takse.

#### IV. OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE RADOVLJICA

Pri opredelitvi varnostnih potreb občine Radovljica je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine v skladu z zakonom ali na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Pri trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja določena v zakonu o varstvu javnega reda in miru in zakonu o varnosti cestnega prometa, na podlagi katerih je izdana večina občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti medobčinskega redarstva.

Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti, zato bo v tem delu intervenirala policija.

Redarska služba pa bo opravljala naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo prisotnostjo na izpostavljenih mestih oziroma varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe v občini Radovljica opredeljujemo na podlagi analize ocene varnostnih razmer, na podlagi programskih usmeritev MNZ – POLICIJE, ki jih je le-ta sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako pa so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki jih občani (preko Krajevnih skupnosti) in drugi subjekti (npr. SPV, sosvet za varnost občine Radovljica) ocenjujejo kot nujno potrebne za zagotavljanje javnega reda in miru.

Tako lahko zapišemo, da so opredeljene varnostne potrebe skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb bomo v poglavju »Cilji OPV« določili cilje tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah bomo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil redarjev in namena pričujočega dokumenta tako, da bomo navajali le tiste varnostne potrebe, ki jih lahko redarstvo neposredno ali posredno tudi nudi.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

### **Nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij**

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepov za zmanjšanje hitrosti na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč in do pritožb občanov občine (nadzor, fizične ovire, prometna signalizacija...)
- nadzor nad vozniki, ki ne spoštujejo prometne signalizacije in kategorije ceste in s tem poškodujejo cesto in/ali jo po nepotrebnem obremenjujejo
- ukrepov za preprečevanje nedovoljenega parkiranja (nadzor, fizične ovire, prometna ureditev...)
- ukrepov zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je zaradi kršitve promet onemogočen, ogrožen, oviran (parkiranje na avtobusnih postajah, po zelenicah ob raznih prireditvah),
- ukrepov zoper voznike, ki parkirajo po pločnikih in križiščih pri gostinskih lokalih, avtobusnih postajah, javnih zgradbah, kulturnih spomenikih...
- odstranjevanju zapuščenih vozil,
- odvozi nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali dostopov do objektov,
- prisotnosti redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti,
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoči rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih prireditvah na območju občine Radovljica,
- aktivni udeležbi redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela in organizira SPV občine Radovljica.

### **Skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah**

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po;



- ukrepih zoper osebe, ki s svojim nedovoljenim ravnanjem, obnašanjem in dejanjem motijo druge, predvsem iz področja hrupa,
- ukrepih zoper posameznike, ki pod vplivom različnih substanc kršijo javni red, izvršujejo kazniva dejanja poškodovanja tujih stvari (t.i. vandalizem), vršijo medvrstniško nasilje in druga hujša dejanja,
- ukrepih zoper posameznike ki na javnih poteh in rekreacijskih površinah ne zavarujejo primerno svojih psov, ne pobirajo pasjih iztrebkov,
- ukrepih zoper posameznike (ali skupine), ki z vožnjo z motornimi vozili v naravnem okolju, kršijo predpise, ki urejajo vožnjo v naravnem okolju in varovanje narave.

### **Varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine**

V tem sklopu so se kot bistvene potrebe pokazale potrebe po:

- obhodu sakralnih objektov (cerkve, kapelice in znamenja na območju občine),
- preventivnih nadzorih redarjev pri kulturnih spomenikih in objektih zgodovinske, naravne in kulturne dediščine,
- ukrepih zoper osebe, ki z različnimi prepovedanimi dejanji v času požarne ogroženosti ogrožajo naravno in/ali kulturno dediščino,
- ukrepih zoper osebe, ki z vandalizmom ter drugim namernim poškodovanjem ogrožajo naravno in kulturno dediščino,
- ukrepih, ki preprečujejo ogroženosti naravne in kulturne dediščine pred nepredvidljivimi dogodki (izlitje nevarnih snovi v podtalnico, večji požari, ...).

### **Vzdrževanje javnega reda in miru**

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na kriminalna dejanja in prekrške (vandalizem), ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na zasebni lastnini ali javnem dobrem.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- prisotnosti redarjev v bližini lokalov, ki ne spoštujejo obratovalnega časa, predpisov, ki določajo ravni hrupa, in drugih predpisov, katerih kršenje predstavlja motenje okolice oziroma javnega reda in miru,
- prisotnosti redarjev na lokacijah, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov in drugih oblik onesnaževanja (razbijanja stekla, uničevanja lastnine, pisanja po objektih...),
- nadzoru javnih prireditve, kjer redarji preprečujejo kršitve.

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je obravnavala policija ali pa so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, delovišča, poslabšanja prometne varnosti, požarna ogroženost, serije kaznivih dejanj), zato je nujno, da vodja občinskega redarstva spremlja spremembe in pri usmerjanju in načrtovanju takoj prilagodi aktivnosti novo nastali situaciji.

Vse zgoraj navedene naloge, ki so opredeljene v varnostnih potrebah občine Radovljica, bodo redarji izvajali sami in v sodelovanju s policijo. Zaradi uresničevanja tega pa je nujno potrebno sodelovanje redarstva s policijsko postajo in po potrebi z varnostnimi službami, s katerimi bo sklenjen protokol o sodelovanju, ki bo zagotavljal redno komunikacijo in prenos informacij med temi službami.

## **V. CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI OBČINE RADOVLJICA**

### **Varnost cestnega prometa**

V okviru varnosti cestnega prometa je cilj OPV Radovljica zmanjšanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa ob pomoči policistov Policijske postaje Radovljica.

Varnost v cestnem prometu v Občini Radovljica še vedno ni zadovoljiva, čeprav je na tem področju sprejet nov zakon, saj se pred leti postavljeni cilji prometne varnosti še vedno niso v celoti uresničili. Tako se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti redarjev pri obvladovanju kršiteljev cestnoprometnih predpisov in temeljnih vzrokov prometnih nesreč (hitrost, stran vožnje).

Pri tem je potrebno izhajati iz dejstva, da so za stanje prometne varnosti v Občini Radovljica soodgovorni policija, občinska uprava skupaj z OI RADOVLJICA iz svojih pristojnosti, inšpekcijske službe, pristojna ministrstva RS in drugi. Zato je potrebno zagotoviti tudi kvalitetno sodelovanje s Svetom za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Radovljica. Vsi pristojni organi morajo v okviru svojih pristojnosti krepiti in vplivati na ustvarjanje ustrezne prometno varnostne kulture vseh udeležencev v cestnem prometu.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja varnost cestnega prometa, je potrebno storiti predvsem naslednje:

- sprejeti je potrebno Program varnosti cestnega prometa v Občini Radovljica (tretji odstavek 22. člena ZVCP-1),
- uporabiti oceno prometne ogroženosti in tveganj v cestnem prometu pri delu OI RADOVLJICA na področju varnosti v cestnem prometu,
- stalno usposabljanje redarjev
- redarje OI RADOVLJICA je potrebno opremiti skladno s Pravilnikom o opreми in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (U. list RS št. 78/07)
- pri delu OR je potrebno med drugim upoštevati tudi naloge v zvezi z nadzorom prometne signalizacije za večjo varnost otrok in drugih udeležencev v prometu, iz svoje pristojnosti in opozarjati druge organe na problematiko posameznega področja,
- poskrbeti je potrebno tudi za pregled prometne signalizacije in podati predloge za morebitne spremembe, zlasti z vidika varnosti otrok, pešcev in kolesarjev (vrtci, šole, zdravstveni zavodi, igrišča, stanovanjska naselja),
- redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v naselju v okviru svojih pristojnosti, še zlasti pa na območju umirjenega prometa, območju za pešce oziroma na območjih, ki so določena z odlokom,
- redarji morajo dosledno izvajati nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju,
- sodelovanje redarjev v akcijskih oblikah dela, ki so nacionalnega pomena.

### **Varstvo javnega reda in miru**

V okviru obvladovanja javnega prostora oziroma območja je cilj OPV Radovljica, da zagotovi fizično prisotnost redarjev na javnih območjih in prostorih na način, ki je v skladu z varnostno politiko, oceno varnostnih razmer ter s pravnimi predpisi in varnostno stroko.

ZVJRM-1 opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvajanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvajanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov občine in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in

miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma stanje, s katerim se zagotavlja optimalna varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi Občine Radovljica), ki s predpisi in ukrepi pristojnih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo na vsiljiv način, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih.

Prav zaradi tega imajo redarstva in redarji pristojnosti, pooblastila in naloge, s katerimi se lahko aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju občine.

Za uresničitev zelo pomembnega cilja, s katerim se zagotavlja javni red in mir v Občini Radovljica, je potrebno storiti predvsem naslednje:

- uporabiti oceno ogroženosti in varnostnih tveganj na področju zagotavljanja javnega reda in miru pri delu OI RADOVLJICA na področju javnega reda in miru,
- zagotoviti usposobljenost redarjev,
- zagotoviti dobro usposobljenost redarjev za zakonito in strokovno uporabo prisilnih sredstev in drugih ukrepov,
- zagotoviti ustrezno usposobljenost redarjev za hitre odzive na klice v sili in za ravnanje ter ukrepanje v tveganih okoliščinah,
- zagotoviti najustreznejšo in kvalitetno opremo redarjev za obvladovanje kršiteljev,

### **Varnost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin**

V okviru varnostnega obvladovanja javnih poti in rekreacijskih površin je cilj OPV Radovljica zagotoviti na teh poteh in površinah navzočnost redarjev ob strokovni pomoči policistov.

Javne poti, rekreacijske in druge javne površine, zlasti tiste v manj obljudenih in odmaknjenih krajih, pomenijo določena varnostna tveganja za ljudi, ki se zadržujejo na takih krajih. Take javne poti in rekreacijske površine so tudi na območju Občine Radovljica. Na teh poteh in površinah gre največkrat za tveganja, da se zgodi kriminalno dejanje. Posebno skrb je potrebno posvetiti varnim šolskim potem, saj so predvsem šoloobvezni otroci na nižji stopnji šolanja še dokaj neizobraženi in nevešči sprejemanja in ocenjevanja celovitih informacij iz okolja ter pravilnega ravnanja v trenutno nastalih kritičnih situacijah.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje javnih poti in rekreacijskih površin v Občini Radovljica, je potrebno storiti predvsem naslednje:

- izdelati seznam varnostno ogroženih poti, krajev, površin in točk na območju Občine Radovljica glede na oceno ogroženosti in varnostnih tveganj,
- opravljati obhode varnostno ogroženih poti, krajev, površin in drugih varnostno problematičnih območij,

- redarjem je potrebno v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve zagotoviti ustrezna sredstva za zveze za komuniciranje z dežurno službo in z Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,

### **Pretočnost intervencijskih poti**

V okviru varnostnega obvladovanja intervencijskih poti je cilj OPV Radovljica, da na teh poteh zagotovi poteh navzočnost redarjev Občine Radovljica.

Intervencijske poti so namenjene lažji in hitrejši dostopnosti intervencijskih vozil (policija, gasilci, reševalci idr.) v primeru intervencijskih posegov. V primeru neprevoznosti oziroma neprehodnosti se povečujejo intervencijski časi, kar posledično vpliva na povečano stopnjo ogroženosti zdravja in življenja ljudi, varnosti premičnega in nepremičnega premoženja oziroma javne varnosti in javnega reda na območju Občine Radovljice nasploh. Zaradi tega je potrebno zagotoviti, da redarji poznajo območja, na katerih so urejene intervencijske poti, in da lahko s svojim ukrepanjem zagotovijo optimalno prevoznost oziroma prehodnost intervencijskih poti.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varnostno obvladovanje intervencijskih poti v Občini Radovljica, je potrebno storiti predvsem naslednje:

- izdelati karto intervencijskih poti na območju Občine Radovljica,
- izdelati načrt obhodov intervencijskih poti,
- redarjem je potrebno v sodelovanju z Ministrstvom za notranje zadeve zagotoviti ustrezna sredstva za zveze za komuniciranje z dežurno službo in z Operativno komunikacijskim centrom PU Kranj,

### **Varnost zgradb in drugih objektov kulturne dediščine**

Varstvo kulturne dediščine se izvaja na podlagi Zakona o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/08; v nadaljevanju: ZVKD-1).

ZVKD-1, v razliko od predhodnega zakona, ne določa pristojnosti občin glede varstva kulturne dediščine na način, ki ga je določal prejšnji v 4. členu. Ostaja pa dolžnost lastnika do varstva spomenika/ov (38. člen).

Inšpekcijski nadzor nad izvajanjem zakona opravlja inšpektorat, pristojen za dediščino. Danes je to Inšpektorat za kulturo in medije.

Pristojni zavod za nepremično kulturno dediščino na območju Občine Radovljica je Zavod za varstvo kulturne dediščine Slovenije, Območna enota Kranj (ZVKDS, OE Kranj) Tomšičeva 7, 4000 Kranj.

Ob tem velja poudariti, da so na podlagi Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 102/07) in Uredbe o obveznem organiziranju službe varovanja (Uradni list RS, št. 43/08) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki, zavodi, državni organi in organizacije dolžni organizirati službo varovanja, če hranijo arhivsko gradivo in predmete, ki predstavljajo kulturno dediščino. Navedeni zavezanci lahko v ta namen organizirajo lastno varnostno službo v skladu z Zakonom o zasebnem varovanju (Uradni list RS, št. 126/03, 102/07 in 96/08 – Odl. US) ali pa sklenejo za varovanje pogodbo z zasebno varnostno službo oziroma subjekti, ki so določeni v 3. členu Zakona o zasebnem varovanju (to so službe, ki se profesionalno ukvarjajo z zasebnim varovanjem).

Prav zato je nujno, da OI RADOVLJICA pri preprečevanju ogroženosti kulturne dediščine (zgradb, spomenikov ipd.) in napadov nanjo na območju Občine Radovljica sodeluje z zasebnimi varnostnimi in inšpekcijskimi službami. Sodelovanje pomeni izmenjavo podatkov, ki so pomembni za skupno zagotavljanje varnosti navedenih zgradb in objektov.

## Varstvo okolja

V okviru varstva okolja na območju Občine Radovljica je cilj OPV Radovljica izboljšati pregled nad stanjem in dogajanjem na področju varstva okolja ter povečati obseg, profesionalnost in učinkovitost nad obvladovanjem občinske okoljske problematike.

Skrb za varstvo okolja je ena od bistvenih postavk v zagotavljanju kakovosti javnega prostora in območij ter kakovosti življenja in dela občanov tudi v Občini Radovljica. Varstvo okolja urejajo številne evropske direktive, nacionalni predpisi, standardi in mednarodni sporazumi. V Občini Radovljica gre pri varstvu okolja za skrb v tem smislu, da se OI RADOVLJICA aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja.

Za uresničitev cilja, s katerim se zagotavlja varstvo okolja v Občini Radovljica, je potrebno storiti predvsem naslednje:

- redarji se morajo stalno izobraževati na okoljevarstvenem področju
- OI RADOVLJICA mora v sodelovanju s policijo, Oddelkom za varstvo okolja in urejanje prostora Občine Radovljica in Inšpektoratom za okolje in prostor oblikovati sistem nadzora in ukrepanja zoper kršilce predpisov s področja varstva okolja,
- OI RADOVLJICA v sodelovanju z Oddelkom za varstvo okolja in urejanja prostora Občine Radovljica in drugimi organi občinske uprave Občine Radovljica, ki so povezani v informacijsko bazo podatkov (ZVO-INFO, GIS ipd.), mora imeti dostop do ažurnih geolociranih baz podatkov z vrisanimi (ažuriranimi) okoljsko problematičnimi točkami in dokumenti o razreševanju okoljske problematike,
- zagotoviti tehnična sredstva za nadzor okoljsko najbolj problematičnih točk z namenom preprečevanja in odkrivanja storilcev,
- zagotoviti ustrezno geolocirano bazo, v katero bo mogoče vnašati nove nastajajoče okoljske probleme,

## VI. RAZVOJ IN ZAČETEK DELA NADZORNIH ORGANOV V LOKALNI SAMOUPRAVI

Sprejem Ustave RS v letu 1991 je pomenil mejnik za novo obliko lokalne samouprave in prekinitev komunalnega sistema organiziranosti državne uprave. Ustava je v temeljnih načelih določila, da je v Sloveniji zagotovljena lokalna samouprava. Izhodišče za ustavne določbe o lokalni smoupravi je v preambuli Evropske listine lokalne samouprave, Svet Evrope št.122.

Glede razdelitve nalog med državo in občinami so bili postavljeni določeni ustavni temelji. Za razliko ob občin, ki so pred letom 1991 v pretežnem delu izvrševale naloge, ki so po svoji naravi sodile v pristojnost državne uprave so bile z ustavo predvidene nove občine, ki kot samoupravne lokalne skupnosti samostojno urejajo javne zadeve lokalnega pomena. V delovne področje občin so pričele spadati lokalne zadeve, ki jih občine lahko urejajo samostojno in se za njih uporablja izraz »izvirne naloge občine«.

Na drugi strani je država od občin prevzela upravne naloge in pristojnosti na področjih, za katera so ustanovljena ministrstva ter vse druge z zakonom določene upravne naloge oblastvenega značaja iz pristojnosti tedanjih občin.

Pred letom 1991 naloge državne uprave in lokalne uprave v okviru zagotavljanja javnega reda niso bile tako strogo ločene, kar se je kazalo tudi v praksi. Npr. takratne »postaje milice« so imele dolžnost občasnega in letnega poročanja takratni »skupščini občine« o varnostnih ramerah in celo dolžnost poročanja na zahtevo lokalne skupnosti. Vpliv tedanjih občin se je kazal tudi pri pravno formalni ureditvi potrjevanja oz. imenovanja vodstva takratni »lokalnih postaj milice«.

Kasneje se je z vse bolj striktno delitvijo nalog med lokalno upravo in državno upravo vpliv lokalnih skupnosti na delo policije pri oblikovanju politike zagotavljanja javnega reda vse skozi zmanjševal. Na drugi strani pa so se v lokalnih skupnostih začele porajati vse večje želje in zahteve po oblikovanju samostojnih lokalnih služb za nadzor.

Zakon o lokalni samoupravi iz l.1993 je določal, da občina organizira komunalno-redarstveno službo. V obdobju od leta 1995 do leta 1998 so bili postavljeni nadalji temelji nove lokalne samouprave v Sloveniji. Z začetkom drugega mandata organov lokalne samouprave so se začele uresničevati številne spremembe. Nastale so nove občine, spremenjen je bil način financiranja, nastale so spremembe v strukturi in delovanju občinskih organov. Z novelo zakona o lokalni samoupravi v letu 1998 so se odprla številna vprašanja tudi na področju izvajanja nadzora nad izvrševanjem predpisov. V 21. členu Zakona o lokalni samoupravi je bilo določeno, da občina »v skladu z zakonom ureja promet v občini ter opravlja naloge občinskega redarstva ter določa prekrške in denarne kazni za prekrške, s katerimi se kršijo predpisi občine in opravlja inšpekcijsko nadzorstvo nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno«.

Na podlagi tega sta se v organih lokalne samouprave pričele razvijati dve službi za opravljanje nadzora nad izvrševanjem predpisov. Na eni strani občinska inšpekcija, katere podlaga za ustanovitev je bila zgoraj navedena določba zakona in na drugi strani Občinsko redarstvo in druge oblike komunalnega nadzora.

Zagotovljeni so bili formalno pravni pogoji, da so organi lokalne samouprave lahko nadaljevali z ustanavljanjem in razvojem posameznih oblik nadzora, katerih namen je bil zagotavljanje čim večjega reda in varnosti v cestnem predvsem mirujočem prometu in opravljanje drugih nalog občinskega nadzora.

## **VII. ORGANIZACIJA OBČINSKEGA INŠPEKTORATA Z OBČINSKIM REDARSTVOM OBČINE RADOVLJICA**

Občinski inšpektorat občine Radovljica (OI RADOVLJICA) je organiziran kot del splošnega oddelka občinske uprave občine Radovljica. Sestavljajo ga vodja inšpektorata, občinski redarji in varnostnik.

Vodja inšpektorata opravlja tudi naloge občinskega inšpektorja ter prekrškovnega organa prve stopnje ter je istočasno tudi svetovalec za zaščito in reševanje.

Občinsko redarstvo opravlja naloge določene z Zakonom o občinskem redarstvu, prvenstveno naloge določene Zakonom o varnosti cestnega prometa, kakor tudi naloge določene v zakonih in občinskih predpisih iz prejšnjega poglavja.

Delo inšpektorja in občinskega redarstva se dopolnjuje in prepleta.

Občinski inšpektorat ima redni delovni čas v delavnikih v poslovnem času občinske uprave in v popoldanskem času do 19. ure, v sobotah in nedeljah pa po potrebi, vezano na spremljajoče dogodke in predvidena povečanja ogrožanja varnosti,

## **VIII. SODELOVANJE IN OBVEŠČANJE DRUGIH ORGANOV IN INSTITUCIJ**

Sodelovanje izvira iz spoznanja, da je za zagotavljanje reda potrebno delovanje celotne skupnosti, tako organov občinske uprave, državne uprave, kakor tudi izvajalcev javnih

pooblastil. Zato uradne osebe lokalne skupnosti sodelujejo in po potrebi obveščajo o varnostno zanimivih pojavih iz posameznega resorja naslednje organe:

- Inšpektorati RS, inšpektorat za okolje in prostor, Slovenski trg 1, 4000 Kranj
- Inšpektorati RS, inšpektorat za kmetijstvo gozdarstvo in prehrano (inšpektorat za kmetijstvo, inšpektorat za gozdarstvo, inšpektorat za lovstvo, inšpektorat za kontrolo kakovosti živil); tržni inšpektorat; Zdravstveni inšpektorat; inšpektorat za okolje in prostor (inšpektorat za gradbeništvo); inšpektorat za delo, Kranjska cesta 13, 4240 Radovljica
- Ministrstvo za promet in zveze, Prometni inšpektorat RS, Langusova 4, 1000 Ljubljana
- Policijska postaja Radovljica, Ljubljanska cesta 2, 4240 Radovljica
- Ministrstvo za obrambo, Regijski center za obveščanje, Bleiweisova cesta 34, p.p.42, 4001 Kranj
- Gasilska zveza občine Radovljica, Gorenjska cesta 31, 4240 Radovljica

Sodelovanje in obveščanje poteka operativno in dnevno preko mobilne izmenjave komunikacij ter pisne in elektronske izmenjave podatkov in informacij.

### **Sodelovanje občinskega inšpektorata s policijsko postajo Radovljica**

Z ustanovitvijo takratnega komunalnega redarstva v občinski upravi občine Radovljica pred dobrimi 20. leti in kasnejšim preoblikovanjem v občinsko redarstvo ter nato še z ustanovitvijo občinskega inšpektorata, se je začelo in še vedno traja sodelovanje tega občinskega organa s Policijsko postajo Radovljica na področju varnosti občanov in premoženja.

Poleg že tradicionalnih skupnih nalog, kot so sodelovanje pri vključevanju prvošolcev v prometne tokove, nadzor kampiranja v času praznika Velikega šmarna na Brezjah in sodelovanje na večjih javnih prireditvah, poteka sodelovanje predvsem na področju prometne varnosti. Velja neformalni dogovor, da v času uradnih ur, občinsko redarstvo predvsem nadzira mirujoči promet, policija pa tekočega.

Z namenom še boljšega sodelovanja, bo kot dodatek temu programu varnosti podpisan tudi protokol o sodelovanju med občinskim inšpektoratom in Policijsko postajo Radovljica.

Pri tem je potrebno dodati, da je sicer sodelovanje Občinske uprave občine Radovljice in Policijske postaje Radovljica precej obsežnejše od področja, ki ga obravnava ta dokument, pa tudi s področja samega zagotavljanja varnosti policisti sodelujejo v več občinskih organih, kot so Občinski svet za preventivo in varnost, sosvet za varnost občanov, akcijska skupina za preprečevanje odvisnosti od drog in občinski štab Civilne zaščite.

### **NAČIN IZVAJANJA ZAKONSKIH POOBLASTIL OBČINSKEGA REDARJA**

#### **Izvajanje pooblastil po državni zakonodaji**

Na podlagi določil 10. člena ZORed ima občinski redar pri opravljanju nalog lahko izvaja naslednja pooblastila:

- opozorilo;
- ustna odredba;
- ugotavljanje istovetnosti;
- varnostni pregled osebe;
- zaseg predmetov;
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja;
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva).

Če z zakonom ni drugače določeno, se za izvajanje pooblastil opozorila, varnostnega pregleda, zasega predmetov in uporabo prisilnih sredstev uporabljajo določbe Zakona o policiji in podzakonskih predpisov, ki urejajo načela in način uporabe istovrstnih pooblastil policistov.

#### **Opozorilo (34. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil opozorila se občinski redar ravna po 1. odstavku 34. člena Zakona o policiji (Uradni list RS, št. 107/2006, ZPol-UPB6), ki se glasi:

Z opozorilom policisti opozarjajo osebe, državne organe, gospodarske družbe, samostojne podjetnike posameznike, organe, organizacije in samoupravne lokalne skupnosti na okoliščine ali ravnanja, ki ogrožajo življenje, osebno varnost ali premoženje ljudi, kot tudi na splošno nevarnost.

#### **Ustna odredba (11. člen ZORed)**

Z ustno odredbo občinski redar daje obvezna navodila in prepovedi, odreja ukrepe in dejavnosti, od katerih je neposredno odvisno uspešno opravljanje nalog iz pristojnosti občinskega redarstva in jih mora kdo storiti ali opustiti zaradi zagotovitve teh nalog.

#### **Ugotavljanje istovetnosti (12. člen ZORed)**

Občinski redar ugotavlja istovetnost osebe, ki s svojim obnašanjem in ravnanjem na določenem kraju ali ob določenem času vzbuja sum, da bo ogrozila varnost ljudi ali premoženje, izvršuje ali je izvršila prekršek ali kaznivo dejanje, ki se preganja po uradni dolžnosti.

Istovetnost ugotavlja občinski redar tako, da od osebe zahteva na vpogled osebno izkaznico ali drugo veljavno listino, opremljeno s fotografijo, ki jo je izdal državni organ, tujo potno listino ali drugo javno listino, opremljeno s fotografijo, na podlagi katere je mogoče ugotoviti istovetnost.

Istovetnost lahko občinski redar ugotovi tudi na podlagi drugih dokumentov, ki vsebujejo podatke o osebi, ali ob pomoči drugih, ki osebo poznajo.

Osebo, katere istovetnost ugotavlja, je občinski redar dolžan seznaniti z razlogi za ugotavljanje istovetnosti.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka.

#### **Varnostni pregled osebe (38. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil varnostnega pregleda osebe se občinski redar ravna po 38. členu Zakona o policiji, ki se glasi:

Pri opravljanju nalog, določenih z zakonom, lahko policisti v primerih, ko obstaja verjetnost napada ali samopoškodovanja s strani določene osebe, opravijo varnostni pregled te osebe.

Varnostni pregled obsega pregled osebe, njenih stvari in prevoznega sredstva, pri čemer se ugotavlja, ali je ta oseba oborožena in ali ima pri sebi oziroma s sabo druge nevarne predmete.

Varnostni pregled se opravlja neposredno ali s tehničnimi predpisi.

#### **Zaseg predmetov (46. člen ZPol)**

Za izvajanje pooblastil opozorila se občinski redar ravna po 46. členu Zakona o policiji, ki se glasi;



Policisti zasežejo predmete na podlagi odredbe pristojnega organa ali iz razlogov, določenih z zakonom.

Policisti pri opravljanju drugih nalog, določenih z zakonom, zasežejo predmete, namenjene za napad ali samopoškodovanje, kakor tudi predmete, s katerimi se lahko huje ogrozi javni red ali splošna varnost ljudi ali premoženja, ali predmete, ki so bili uporabljeni, pridobljeni oziroma so nastali s prekrškom ali kaznivim dejanjem.

Predmete iz tega člena so policisti dolžni izročiti pristojnemu organu. V primeru, da zoper osebo, ki so ji bili predmeti zaseženi, ni bil uveden postopek pred pristojnim organom, je treba predmete osebi vrniti, razen če gre za nevarne predmete.

Občinski redarji že izvajao in bodo še narej izvajali naslednja pooblastila:

- opozorilo;
- ustna odredba;
- ugotavljanje istovetnosti

Po zagotovitvi ustreznih sredstev in pogojev s strani države bodo občinski redarji pričeli izvajati še pooblastila iz naslednjih področji:

- varnostni pregled osebe;
- zaseg predmetov;
- zadržanje storilca prekrška in kaznivega dejanja;
- uporaba fizične sile, sredstev za vklepanje in vezanje in plinskega razpršilca (v nadaljevanju: prisilna sredstva).

#### **Zaseg predmetov po zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1)**

Občinski redar ali redarka brez predhodne odločbe pristojnega organa po 25. členu ZJRM-1 zaseže predmete prekrška iz prvega odstavka 11. člena<sup>1</sup> tega zakona (uporaba nevarnih predmetov).

Za prekrške iz prejšnjega odstavka se lahko izreče stranki sankcija odvzem predmetov.

#### **Zadržanje storilca na kraju kaznivega dejanja ali prekrška (13. člen ZORed)**

Občinski redar sme na kraju dogodka zadržati storilca prekrška ali osebo, zaloteno pri kaznivem dejanju, katerega storilec se preganja po uradni dolžnosti ali na predlog.

Če občinski redar ne more ugotoviti istovetnosti osebe, jo zadrži in obvesti policijo, ki mora prevzeti nadaljevanje identifikacijskega postopka. Zadrževanje sme trajati do prihoda policistov, vendar najdlje eno uro.

#### **Uporaba prisilnih sredstev (14. člen ZORed)**

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.

Sredstva za vklepanje in vezanje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ko jo sme v skladu z zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

#### **Obveščanje o kaznivem dejanju (po 15. členu ZORed)**

Če občinski redar ugotovi, da se pripravlja, izvršuje ali je izvršeno kaznivo dejanje, za katerega se storilec preganja po uradni dolžnosti ali na predlog, je dolžan v skladu z določbami zakona, ki ureja kazenski postopek, obvestiti policijo.

---

<sup>1</sup> 11. člen ZJRM-1: 1) Kdor uporablja acetilen (karbid) ali druge plinske zmesi za pokanje, in s tem povzroči vznemirjenje ali občutek ogroženosti, se kaznuje z globo. Pokanje z naštetimi sredstvi se izjemoma dovoljuje v času določenih praznikov, vendar se morajo upoštevati varnostna navodila, ki jih predvideva zakon o eksplozivih.

### **Sodelovanje redarjev in policistov** (po 9. členu ZORed)

Pri opravljanju nalog in pooblastil občinski redarji sodelujejo s policisti. Če občinski redarji opravljajo naloge, ki jih določa zakon, skupaj s policisti, so dolžni ravnati po navodilu policista oziroma vodje policijske enote.

### **Pooblastila občinskega redarstva po Zakonu o varstvu javnega reda in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, ZJRM-1)**

V določbi tretjega odstavka 27. člena je generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnosti za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1, ti so:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (1. odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločb (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen);
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (1. in 3. odstavek 22. člena).

### **Postopnost prevzemanja pooblastil občinskega redarstva po ZJRM-1**

Ker država pri prenosu nalog iz svoje pristojnosti na občinsko redarstvo ni zagotovila ustreznih materialnih sredstev in pogojev za delo (radijska povezava redarstva in policije), bo občinsko redarstvo Občine Radovljica v prvi fazi opravljalo le tiste naloge, jih je opravljala pred 21.7.2006, to je z dnem veljavnosti Zakona o varstvu javnega reda in miru (ZJRM-1, U. list RS št 70/06).

V prvi fazi se bodo tako izvajale naslednje naloge po ZJRM-1:

- poškodovanje uradnih napisov, oznak ali odločb,
- pisanje po objektih,
- kampiranje

Po zagotovitvi ustreznih sredstev in pogojev s strani države pa še naslednje naloge po ZJRM-1:

- Nedostojno vedenje
- Beračenje na javnem kraju
- Uporaba nevarnih predmetov
- Vandalizem
- Uporaba živali

### **Pooblastila občinskega redarstva po Zakonu o varnosti cestnega prometa (Uradni list RS, št. 133/2006, ZVCP-1 UPB4, 14. člen)**

Zaradi zagotavljanja varnega in neoviranega cestnega prometa občinski redarji oziroma redarke:

- izvajajo nadzor nad ustavljenimi in parkiranimi vozili ter ovirami v naselju;
- izvajajo nadzor nad ravnanjem udeležencev cestnega prometa v območju umirjenega prometa in območju za pešce;
- ugotavljajo kršitve določb 113. člena tega zakona o varstvu cest in okolja v naselju in na občinskih cestah zunaj naselja.

Pri opravljanju navedenih nalog občinski redarji izrekajo globe in opozorila ter izvajajo pooblastila in ukrepe, ki so preneseni nanje s tem in drugimi zakoni ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi.

Pri opravljanju teh nalog sme občinski redar od voznika motornega vozila zahtevati vozniško in prometno dovoljenje, od drugega udeleženca cestnega prometa pa listino, s katero ugotovi

njegovo istovetnost. Udeleženelec cestnega prometa mora izročiti redarju zahtevano listino na vpogled.

Pri urejanju prometa vozil morajo občinski redarji uporabljati znake, ki jih dajejo policisti v skladu s tem zakonom in podzakonskimi akti, izdanimi na njegovi podlagi.

## **NAČIN UPORABE PRISILNIH SREDSTEV**

### **Uporaba prisilnih sredstev (14. člen ZORed)**

Občinski redar sme uporabiti fizično silo in plinski razpršilec samo v primeru, če drugače ne more od sebe ali koga drugega odvrniti istočasnega protipravnega napada.

Sredstva za vklepanje in vezenje sme občinski redar uporabiti zoper osebo, ki jo sme v skladu z zakonom zadržati, če se upira zadržanju ali želi pobegniti.

### **Obveščanje o zadržanju in uporabi prisilnih sredstev (16. člen ZORed)**

O zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev je občinski redar dolžan napisati poročilo in ga predložiti v pregled vodji občinskega redarstva oziroma svojemu nadrejenemu ali osebi, ki jo ta pooblasti.

Če je oseba pri zadržanju in uporabi prisilnih sredstev telesno poškodovana, je občinski redar dolžan zagotoviti, da v najkrajšem možnem času dobi ustrezno medicinsko pomoč.

Če je osebi med postopkom povzročena telesna poškodba ali smrt, je dolžan vodja občinskega redarstva nemudoma obvestiti župana občine, kjer je sedež občinskega redarstva.

V obvestilu iz prejšnjega odstavka morajo biti navedeni podatki o osebi, razlogu, času in kraju zadržanja, uporabi prisilnega sredstva, vrsti uporabljenega prisilnega sredstva ter drugih okoliščinah in dejstvih, pomembnih za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarja.

### **Ocena uporabe prisilnih sredstev (po 17. členu ZORed)**

Župan imenuje neodvisno, največ petčlansko, komisijo za oceno zakonitosti in strokovnosti ravnanja občinskega redarstva (v nadaljnjem besedilu: komisija). V komisiji mora biti direktor občinske uprave, predstavnik policije in predstavniki nevladnih organizacij, zainteresiranih za nadzor nad varstvom človekovih pravic in svoboščin.

Vodja občinskega redarstva mora na podlagi poročila o zadržanju osebe in uporabi prisilnih sredstev oceniti, ali je bilo ravnanje občinskega redarstva zakonito in strokovno. Ob ugotovljenih kršitvah je dolžan sprožiti postopek za ugotavljanje odgovornosti.

V primeru, da je bila osebi pri uporabi prisilnih sredstev povzročena telesna poškodba ali smrt, ali je bilo prisilno sredstvo uporabljeno proti več kot trem osebam, oceno ravnanja občinskega redarja opravi komisija. Sejo komisije skliče župan.

Komisija obravnava pritožbe zoper delo občinskega redarstva in lahko obravnava tudi druge primere uporabe prisilnih sredstev v postopkih občinskega redarstva, kadar oceni, da je to potrebno. K sodelovanju lahko povabi tudi druge strokovnjake, če meni, da je njihovo sodelovanje pomembno za odločitev v konkretnem primeru. Komisija svoje poslovanje natančneje uredi s poslovnikom.

## **Izvajanje pooblastil po odlokih Občine Radovljica**

S spremenjeno vlogo lokalnih skupnosti se je spremenilo tudi urejanje posameznih razmerij, torej tistih za katere so postale lokalne skupnosti po letu 1993 izvirno pristojne. Večina lokalnih skupnosti je sledila spremembam in potrebam urejanja posameznih razmerij. Nekateri odloki in nekatera določila odlokov niso sledila spremembam in so postala

zastarela, da jih sedaj ni možno več nadzirati. Vsebina posameznih odlokov ni sledila družbenemu razvoju, spremembam zakonodaje na državni ravni ali celo spremenjenim razmerjem med zasebno in javno lastnino, zahtevi zakona o prekrških, da morajo lokalne skupnosti predpisati kazen v določenem znesku ali pa gre za dvakratno predpisovanje kazni, tako v zakonih kot tudi posameznih odlokih. Takšna določila je potrebno odpraviti.

Lokalne skupnosti so v skladu z zakonodajo nekatere materije, ki vplivajo na zagotavljanje reda v lokalnih skupnostih in jih je potrebno upoštevati pri oblikovanju vsebina občinskega programa varnosti, urejale samostojno. Vsebina odlokov v različnih lokalnih skupnosti tudi, če urejajo ista razmerja po vsebini ni vedno enaka. Odloki nad katerimi izvaja v občini Radovljica nadzor občinski inšpektorat občine Radovljice so:

#### **A. Odloka o urejanju prometa**

##### **Odlok o prometni ureditvi naselij v občini Radovljica**

##### **Odlok o prometni ureditvi v starem mestnem jedru v Radovljici**

Dela in naloge so usmerjene v preprečevanje parkiranja na pločnikih in kolesarskih stezah, preprečevanje parkiranja na prostorih, ki so rezervirana za invalide, nepravilno parkiranje v modri coni in v vse ostale oblike nepravilnega parkiranja. Na teh področjih je tudi izrečeneih največ denarnih kazni.

#### **B. Odloki s področja varovanja okolja**

##### **Odlok o urejanju zelenih površin v naselju**

##### **Odlok o urejanju in čiščenju javnih površin v občini Radovljica**

##### **Odlok o ravnanju s komunalnimi odpadki v občini Radovljica**

##### **Odlok o načinu upravljanja gospodarske javne službe ravnanja z odpadki**

##### **Odlok o izvajanju gospodarske javne službe oskrbe s pitno vodo v občini Radovljica**

##### **Odlokk o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne in padavinske vode na območju občine Radovljica**

Dela in naloge so usmerjene v nadzor urejanja, vzdrževanja in varstva zelenih in javnih površin, preprečevanje odlaganja komunalnih odpadkov, torej gospodinjskih in njim podobnih odpadkov, ter manjših količin gradbenih odpadkov pri obnovah poslopij, zapuščenih vozil in odkrivanje divljih odlagališč odpadkov, pri čemer se redno nadzira mesta, kjer se odpadki pojavljajo pogosteje. Velika skrb se posveča preventivni djavnosti in osveščanju prebivalcev, saj ima kljub urejenemu odvozu odpadkov praktično vsaka vas vsaj eno črno odlagališče, kamor obačani vozijo vsaj trebeže in ostanke kmetijskih pridelkov, občasno pa tudi gradbeni material in druge odpadke, ki obremenjujejo okolje. Na področju oskrbe s pitno vodo občinska inšpekcija nadzira stanje posameznih delov hidrantnega omrežja in skrbi za preprečevanje parkiranja na samih hidrantih ali postavljanja ovir, ki preprečujejo dostop do hidrantov, ki so prednostno namenjeni zagotavljanju požarne vode v primeru intervencij in održačitvah vodovodnega omrežja. Pri odvajanju padavinske vode je povdarek na preprečevanju iztekanja meteorne vode na javne površine, pri odvajanju fekalne vode pa se spremlja čistoča vode in skrbnike greznic poziva k praznjenju, kadar je očitno, da so v odpadnih vodah fekalne gošče, ter nadzira, če imajo občani, tam kjer infrastruktura z komunalno čistilno napravo še ni izdelana izdelane tropske greznice.

#### **C. Odloka o občinskih cestah**

##### **Odlok o občinskih cestah**

##### **Odlok o kategorizaciji občinskih cest v občini Radovljica**

Dejavnost je usmerjena v zagotavljanje zadostne varnosti vseh udeležencev v cestnem prometu na občinskih cestah in nadzor nad upoštevanjem določil, ki urejajo pridobitev upravnih dovoljenj za posege na občinski cesti in pridobitev upravnih dovoljenj za spremembe prometnega režima na občinskih cestah. Na podlagi tega pa tudi nadzor nad

pravilnostjo fizičnih izvedb zapore na občinskih cestah in zagotovitvijo zadostne varnosti in pretočnosti občinskih javnih cest.

#### **D. Odlok o oglaševanju v občini Radovljica**

Nadzor se nanaša zlasti na postavljanje prenosnih reklamnih objektov, nameščanje in ravnanje z reklamami in plakati, prijavo taksne obveznosti za plakatiranje, odstranjevanje nepravilno nameščenih plakatov predvsem tistih, ki so nameščeni izven objektov za oglaševanje, na drevesih, v varnostnem pasu občinskih cest, drogovich javne razsvetljave in podobno.

#### **E. Odlok o občinskih taksah v občini Radovljica**

Odlok opredeljuje višino taks za uporabo javnih površin za prirejanje razstav in zabavnih prireditev, oglaševanje na javnih mestih, parkiranje na javnih površinah, uporabo javnega prostora za kampiranje in druge oblike uporabe javne površine, ko tako določa zakon. Občinska inšpekcija kontrolira predvsem, če se podatki o velikosti prijavljenih površin ujemajo z dejanskim stanjem ter ugotavlja, če je za posamezne objekte taksa je plačana.

#### **F. Odlok o javnem redu in miru v občini Radovljica**

Odlok dopolnjuje zakon iz tega področja, v njem paje določeno varstvo javnega reda in mira, varstvo občanov in premoženja, varstvo zdravja in čistoče ter varstvo zunanjega videza naselij.

#### **G. Odlok o nadomestilu za uporabo stavbnega zemljišča**

Občinski inšpektorat predvsem primerja dejansko stanje na objektih v primeru pritožb občanov na določitev višine nadomestil glede na dejansko stanje objektov.

#### **H. Odlok o turistični taksi v občini Radovljica**

Občinski inšpektorat predvsem nadzira ponudnike turističnih zmogljivosti, če gostom, ki prenočujejo v teh objektih ponudniki tudi obračunajo turistično takso in če slednjo pravočasno odvedejo proračunu občine Radovljica.

#### **I. Odlok o načinu in pogojih izvajanja gospodarske javne službe pokopališke in pogrebne dejavnosti, urejanja pokopališč ter pogrebnih svečanosti v občini Radovljica**

Odlok urejaja izvajanje pokopališke in pogrebne dejavnosti ter urejanje pokopališč na območju lokalne skupnosti ter nadzor nad vzdrževanjem reda, čistoče in miru na pokopališčih.

### **X. ZAKLJUČEK**

Izhodišča za organizacijo in delovanje občinskega redarstva so pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v ZORed, ZJRM-1, ZVCP-1, ZP-1, ZLS in občinskih odlokih. Občinsko redarstvo bo moralo opredeliti svoje delovno področje, organizacijo in obseg delovanja v skladu z navedenimi pravnimi predpisi in sodelovati pri realizaciji Občinskega programa varnosti. ZORed je torej temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu natančno določenega števila nalog (*numerus clausus*), saj je v prvem odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

Občina Radovljica in Policijska postaja Radovljica bosta za izvajanje Občinskega programa varnosti sklenili Protokol o sodelovanju na področju nadzora javnega reda in miru.

Realizacija izvrševanja občinskega programa varnosti bo v veliki meri odvisna tudi od tega, koliko finančnih sredstev bo za realizacijo le tega zagotovila država, ki je skladno z zakonodajo dolžna financirati naloge, ki jih iz svoje pristojnosti prenese na občine.

Pripravil:  
mag. Marijan Ješe,  
vodja občinskega inšpektorata

Janko S. Stušek  
župan

USKLAJENO S POLICIJSKO POSTAJO RADOVLJICA, DNE 19.2.2010

**Drago Hlastan**  
Komandir Policijske postaje Radovljica