



OBČINA RADOVLJICA ŽUPAN

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 16. 4. 2025

OBČINSKEMU SVETU
OBČINE RADOVLJICA

**Zadeva: OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE
JAVNE SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI
RADOVLJICA ZA PROGRAM ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE**

V skladu s 17. in 31. členom Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) ter 87. in 97. členom Poslovnika Občinskega sveta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) vam pošiljam v obravnavo

**OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE
SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA
PROGRAM ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE**

V skladu z 90. členom poslovnika bo kot poročevalka na seji sodelovala:

- Mojca Ahčin, višja svetovalka za družbene dejavnosti.

PREDLOG SKLEPOV:

1. Občinski svet Občine Radovljica sprejema osnutek Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v občini Radovljica za program zobozdravstva za odrasle.
2. Predlagatelj naj pri pripravi predloga odloka upošteva oz. se opredeli do pripomb iz razprave o osnutku odloka na sejah delovnih teles in občinskega sveta.



Ciril Globočnik l.r.
ŽUPAN

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Ur. l. RS, št. 23/05 – UPB2 in spremembe) in 17. člena Statuta Občine Radovljica (DN UO, št. 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na ____ . seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti v občini Radovljica za program zobozdravstva za odrasle

1. člen

(1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Občina Radovljica, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti za program zobozdravstva za odrasle.

(2) S tem koncesijskim aktom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

(1) Ta odlok ureja podelitev koncesije za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na območju občine Radovljica, in sicer za program zobozdravstva za odrasle v predvidenem obsegu 1,00 programa.

(2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti.

3. člen

Koncesija za program zobozdravstva za odrasle se podeli, ker javni zdravstveni zavod Osnovno zdravstvo Gorenjske, enota Zdravstveni dom Radovljica ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, in ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev v Zdravstvenem domu Radovljica. Navedeno izhaja iz dopisa Osnovnega zdravstva Gorenjske, št. 151-01/2025, prejetega 25. 2. 2025, v katerem je navedeno, da enota Zdravstveni dom Radovljica trenutno ne razpolaga s prostorskimi kapacitetami za izvajanje 1,00 programa zobozdravstva za odrasle.

4. člen

Javno službo v osnovni zdravstveni dejavnosti na primarni ravni v občini Radovljica na področju programa zobozdravstva za odrasle lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo pogoje, določene z zakonom, podzakonskimi akti, odlokom in drugimi predpisi, ki urejajo način izvajanja javne službe.

5. člen

(1) Koncesija je pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe.

(2) Zdravstveno dejavnost na področju programa zobozdravstva za odrasle na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila občine.

6. člen

(1) Koncesija se v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani občine in na portalu javnih naročil.

(2) Javni razpis mora poleg podatkov, določenih z zakonom, ki ureja zdravstveno varstvo, vsebovati tudi podatke glede na posebnost osnovne zdravstvene dejavnosti, ki je predmet koncesije.

7. člen

Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in s tem odlokom. Sočasno z javnim razpisom se objavi na spletnih straneh občine ali na portalu javnih naročil.

8. člen

(1) Za pridobitev koncesije mora ponudnik izpolnjevati pogoje, ki jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje, opredeljene v razpisni dokumentaciji.

(2) Pri izboru koncesionarja občina upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, in merila, ki so, glede na posebnost zdravstvene dejavnosti s področja zobozdravstva za odrasle, določena v razpisni dokumentaciji.

9. člen

(1) Koncesijo za opravljanje javne službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje, z odločbo o izbiri koncesionarja.

(2) Medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije občina in koncesionar uredita s koncesijsko pogodbo.

10. člen

(1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med občino in koncesionarjem oziroma na njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja občina.

(2) Koncesionar mora na zahtevo občine v roku, ki mu ga določi, občini poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

11. člen

Koncesijska pogodba preneha v primerih, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

12. člen

Občina koncesionarju z odločbo odvzame koncesijo, na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

13. člen

(1) Koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

(2) Pravni posel v nasprotju s prejšnjim odstavkom je ničen.

14. člen

Za koncesije, vključno z ureditvijo pravnega varstva, se uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

15. člen

Ta odlok se objavi v Deželnih novicah, glasilu Občine Radovljica - Uradne objave, in začne veljati naslednji dan po objavi.

Številka:

Datum:

Ciril Globočnik
ŽUPAN



**OBČINA RADOVLJICA
OBČINSKA UPRAVA**

Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, tel.: 04 537 23 00, faks: 04 531 46 84
www.radovljica.si, e-naslov: obcina.radovljica@radovljica.si

Datum: 16. 4. 2025

O B R A Z L O Ž I T E V

**OSNUTEK ODLOKA O PODELITVI KONCESIJE ZA OPRAVLJANJE JAVNE
SLUŽBE V OSNOVNI ZDRAVSTVENI DEJAVNOSTI V OBČINI RADOVLJICA ZA
PROGRAM ZOBOZDRAVSTVA ZA ODRASLE**

1. Zakonska podlaga

- Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/2005 – UPB2 in spremembe)
- Statut Občine Radovljica (DN UO, št. 188/2014)

2. Obrazložitev

Zakon o zdravstveni dejavnosti (ZZDej) opredeljuje koncesijo kot pravno razmerje med koncedentom (državo ali občino) in koncesionarjem, pri čemer koncedent za določen čas koncesionarju podeli pooblastilo za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti v določenem obsegu in na določenem območju.

ZZDej določa, da se koncesija za opravljanje javne zdravstvene dejavnosti podeli, kadar javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti izvajanja določene zdravstvene dejavnosti v obsegu, določenem z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma na more zagotoviti ustrezne dostopnosti. V nadaljevanju določa, da podeljevanje koncesij poteka na podlagi koncesijskega akta, v katerem so opredeljeni vrsta, območje, predviden obseg, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja ter enoten postopek podeljevanja koncesij.

Koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki odloka, h kateremu je treba pred sprejemom pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje, in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije.

Zakon določa, da se koncesija podeli za določen čas, in sicer za obdobje 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja zdravstvene dejavnosti.

Občina Radovljica je v letu 2022 podelila koncesijo na področju zobozdravstva za odrasle gospodarski družbi Apeks d.o.o, v februarju 2025 pa je družba podala pisno odpoved koncesijskega razmerja.

Občina je v skladu z drugim odstavkom 42. člena Zakona o zdravstveni dejavnosti pisno pozvala Osnovno zdravstvo Gorenjske za posredovanje stališča glede možnosti prevzema izvajanja programa na področju zobozdravstva za odrasle, ki ga izvaja koncesionar. Iz odgovora, prejetega dne 25. 2. 2025, izhaja, da Osnovno zdravstvo Gorenjske oz. organizacijska enota Zdravstveni dom Radovljica trenutno ne razpolaga s prostorskimi kapacitetami, da bi lahko prevzeli program zobozdravstva za odrasle, ki ga izvaja koncesionar.

Občinska uprava je pripravila besedilo odloka o podelitvi koncesije za program zobozdravstva za odrasle. Z namenom pridobitve predhodnega soglasja k odloku ga je posredovala Zavodu za zdravstveno zavarovanje in Ministrstvu za zdravje.

Ministrstvo za zdravje je soglasje k nameravanemu sprejetju koncesijskega akta podalo dne 7. 3. 2025, Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije pa dne 31. 3. 2025.

Soglasja in dopis so priloženi gradivu.

Vsebina odloka:

Besedilo 1., 2. in 3. člena je oblikovano na podlagi 44.a člena ZZDej, iz katerega izhaja, da se s koncesijskim aktom, ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe, določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije. ZZDej v 2. odstavku 42. člena določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, oziroma če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Besedilo 4. člena je oblikovano na podlagi 41. člena ZZDej, ki določa, da javno službo v zdravstveni dejavnosti lahko opravljajo na podlagi koncesije domače in tuje pravne in fizične osebe, če izpolnjujejo s tem zakonom določene pogoje.

Besedilo 5. člena je oblikovano na podlagi 1. odstavka 42. člena ZZDej, iz katerega izhaja, da je koncesija po tem zakonu pooblastilo, ki se podeli fizični ali pravni osebi za opravljanje javne zdravstvene službe. Zdravstveno dejavnost na podlagi koncesije opravlja koncesionar v svojem imenu in za svoj račun na podlagi pooblastila koncedenta.

Besedilo 6. člena je oblikovano na podlagi 44.b člena ZZDej, ki določa, da se koncesija v skladu s koncesijskim aktom podeli na podlagi javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil ter nadalje določa vsebino javnega razpisa.

Besedilo 7. člena je oblikovano na podlagi 44.c člena ZZDej, ki določa, da mora biti razpisna dokumentacija pripravljena v skladu s koncesijskim aktom. V nadaljevanju določa, da se razpisna dokumentacija objavi na spletnih straneh koncedenta ali na portalu javnih naročil.

Besedilo 8. člena je oblikovano v skladu s 44.č členom ZZDej, ki določa pogoje, ki jih mora izpolniti ponudnik za pridobitev koncesije. Nadalje 44.d člen določa merila za izbiro koncesionarja.

Besedilo 9. člena je oblikovano na podlagi 44. člena ZZDej, ki določa, da koncesijo za opravljanje javne zdravstvene službe na primarni ravni zdravstvene dejavnosti podeli občina s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. V nadaljevanju iz 44.e člena ZZDej izhaja, da o izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, 44.f člen ZZDej pa določa, da s koncesijsko pogodbo koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije ter določa minimalno vsebino pogodbe.

Besedilo 10. člena je oblikovano v skladu s 1. odstavkom 44.k člena ZZDej, ki določa, da nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent.

Besedilo 11. člena je oblikovano na podlagi 44.i člena ZZDej, ki določa pogoje za prenehanje koncesijske pogodbe.

Besedilo 12. člena je oblikovano na podlagi 44.j člena ZZDej, ki določa pogoje za odvzem koncesije.

Besedilo 13. člena je oblikovano na podlagi 3. odstavka 42. člena ZZDej, ki določa, da koncesija ni predmet dedovanja, prodaje, prenosa ali druge oblike pravnega prometa.

Besedilo 14. člena je oblikovano v skladu s 4. odstavkom 42. člena ZZDej, iz katerega izhaja, da se za ureditev pravnega varstva uporablja zakon, ki ureja podeljevanje koncesij, če s tem zakonom posamezno vprašanje ni posebej urejeno.

Besedilo 15. člena določa začetek veljavnosti odloka.

Na podlagi sprejetega odloka bo Občina Radovljica objavila javni razpis za podelitev koncesije.

3. Finančne posledice

Sprejem odloka za proračun občine nima finančnih posledic.

Pripravila:

Mojca Ahčin

Višja svetovalka za družbene dejavnosti



Tanja Pogačnik l.r.
Vodja Oddelka za družbene dejavnosti

Priloge:

- dopis OZG z dne 25. 2. 2025
- soglasje Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije z dne 31. 3. 2025
- soglasje Ministrstva za zdravje z dne 7. 3. 2025



OBČINA Radovljica
Občinska Uprava
Gorenjska cesta 19
4240 Radovljica

Št. zadeve:	
Prejeto: 25. 02. 2025	Uporab.:
	Pril.:
	Vredn.:

OZG Kranj
Gospodarska ulica 9
4000 Kranj

Številka: 151-01/2025
Datum: 21.2.2025

Zadeva: Zaposilo za posredovanje stališča glede možnosti prevzema programa na področju zobozdravstvenega varstva za odrasle

Spoštovani,

sklic na vaš dopis 170-0003/2025-2 z dne 18.2.2025 vas obveščamo, da OZG OE ZD Radovljica trenutno ne razpolaga z prostorskimi kapacitetami, da bi lahko prevzeli program odraslega zobozdravstva, ki ga trenutno izvaja koncesionar.

Lepo pozdravljeni,

Matjaž Žura
Direktor OZG Kranj

OSNOVNO ZDRAVSTVO GORENJSKE

Gospodarska ulica 9, 4000 Kranj

V vednost:

- Rok Müller, direktor OZG OE ZD Radovljica



Direkcija
Miklošičeva cesta 24,
1000 Ljubljana

Tel.: 01 30 77 300
E-pošta: gp@zzzs.si
www.zzzs.si

Občina Radovljica
Gorenjska cesta 19
4240 Radovljica

Številka: 0141-3/2025-DI/2
Ljubljana, 31. 3. 2025

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije, Miklošičeva cesta 24, 1000 Ljubljana, izdaja na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US in 84/23 – ZDOsk-1, [102/24](#) - ZZKZ in [112/24](#) - ZDIUZDZ) na zahtevo Občine Radovljica za izdajo soglasja k predlogu koncesijskega akta za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v primarni zdravstveni dejavnosti

SOGLASJE

k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstvene dejavnosti za odrasle (VZD 404 101) v mreži zdravstvene službe na območju Občine Radovljica, ki je bil posredovan z vlogo za soglasje k Odloku o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe na področju zobozdravstvene dejavnosti za odrasle (VZD 404 101), v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, na območju Občine Radovljica, z dopisom številka 170-0003/2025-5, z dne 05. 03. 2025.

Obrazložitev:

Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije (v nadaljevanju: ZZZS) je dne 05. 03. 2025 prejel vlogo Občine Radovljica (v nadaljnjem besedilu: koncedent) za izdajo soglasja k predlogu Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne zobozdravstvene dejavnosti za odrasle (VZD 404 101), v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, na območju Občine Radovljica (v nadaljnjem besedilu: vloga).

Zahtevi so priložene priloge:

- predlog koncesijskega akta – Odloka o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti v Občini Radovljica, na področju zobozdravstvene dejavnosti za odrasle (VZD 404 101) na območju koncedenta,
- dopis koncedenta javnemu zdravstvenemu zavodu OZG Kranj, številka 170-0003/2025-2, z dne 18. 02. 2025 in
- dopis javnega zdravstvenega zavoda OZG Kranj, koncedentu, številka 151-01/2025, z dne 21. 02. 2025.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUIF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17 in 1/19

– odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPĐVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka, na katerega mora predhodno pridobiti soglasje ministrstva, pristojnega za zdravje in ZZS. ZZS poda predhodno soglasje najpozneje v 30 dneh od dneva, ko je bilo od njega to zahtevano (četrti odstavek 44.a člena ZZDej). V skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej je koncesijski akt akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije ter utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej. Ta določa, da se koncesija podeli, če koncedent ugotovi, da javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe oziroma, če javni zdravstveni zavod ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

ZZS ugotavlja, da predlog odloka vsebuje vse sestavine koncesijskega akta iz prvega odstavka 44.a člena ZZDej, saj določa:

1. vrsto in predviden obseg koncesijske dejavnosti, in sicer opravljanje javne zdravstvene službe v koncesijski dejavnosti zobozdravstvene dejavnosti za odrasle, VZD 404 101 v predvidenem obsegu 1,00 tima programa,
2. območje opravljanja koncesijske dejavnosti, to je na območju občine Radovljica;
3. trajanje koncesije in sicer za obdobje 15 let,
4. razloge za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej z utemeljitvijo, da javni zavod ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe na območju občine Radovljica oz. ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev, ker ne razpolaga s prostorskimi kapacitetami.

V zvezi z utemeljitvijo za podelitev koncesije ZZS ugotavlja:

- a. da je v zahtevi koncedenta obrazložena potreba po opravljanju predvidenega obsega koncesijske dejavnosti na območju občine Radovljica, območne enote ZZS, OE Kranj, za obdobje 15 let in sicer zaradi odpovedi pogodbe dosedanjega koncesionarja družbe Apeks, d.o.o., v kateri je dejavnost izvajala Mojca Poličar, dr. dent. med., iz razlogov in pod pogoji, ki so določeni v koncesijski pogodbi,
- b. da javno zdravstveno službo na primarni ravni zdravstvene dejavnosti na območju koncedenta (območne enote ZZS, OE Kranj) opravlja javni zdravstveni zavod, *OZG Kranj*, (v nadaljnjem besedilu: javni zdravstveni zavod);
- c. da je koncedent z dopisom, številka 170-0003/2025-2, dne 18. 02. 2025, pozval javni zdravstveni zavod, da poda izjavo v smislu drugega odstavka 42. člena ZZDej glede opravljanja zdravstvene dejavnosti iz a. točke tega odstavka;
- d. da je javni zdravstveni zavod z dopisom, številka 151-01/2025, z dne 21. 02. 2025, obvestil koncedenta, da, ker ne razpolaga s prostorskimi kapacitetami, ne more prevzeti programa odraslega zobozdravstva in tako, ne more zagotoviti opravljanja zdravstvene dejavnosti v predvidenem obsegu, kot je določeno z mrežo javne zdravstvene službe in v predlogu odloka, oziroma zaradi pomanjkanja prostorskih kapacitet ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev.

Na podlagi obrazložitve v predlogu odloka, ZZS dalje ugotavlja, da:

- a. se s podelitvijo koncesije ohranja dostopnost zavarovanih oseb do zdravstvenih storitev in izbranega osebnega zdravnika;
- b. omogoča optimalna koordinacija in organizacije dela,
- c. so v finančnem načrtu ZZS oz. Uredbi o programih storitev obveznega zdravstvenega

zavarovanja, zmogljivostih, potrebnih za njegovo izvajanje, in obsegu sredstev za leto 2025 zagotovljena sredstva za plačilo zdravstvenih storitev, ki so predmet vloge.

ZZZS glede na zgoraj navedeno, izdaja soglasje na predlog koncesijskega akta o podelitvi koncesije za opravljanje javne službe v primarni zdravstveni dejavnosti za program zobozdravstvene dejavnosti za odrasle – VZD 404 101, v predvidenem obsegu 1,00 tima programa, v občini Radovljica, ki je bil posredovan z dopisom številka 170-0003/2025-5, z dne 05. 03. 2025.

Lepo pozdravljeni.

mag. Robert Ljoljo
generalni direktor



Številka: 0142-184/2025-2711-2

Datum: 7. 3. 2025

Na podlagi prvega in drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ), v upravni zadevi izdaje soglasja na koncesijski akt, na predlog Občine Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, ki jo zastopa župan Ciril Globočnik, Ministrstvo za zdravje izdaja

ODLOČBO

1. Na koncesijski akt Občine Radovljica, št. 170-0003/2025-4 z dne 28. 2. 2025, v zvezi s podelitvijo koncesije za opravljanje zdravstvene dejavnosti na primarni ravni na področju zobozdravstva za odrasle v obsegu 1,0 programa, se izdaja soglasje.
2. V tem postopku niso nastali posebni stroški postopka.

Obrazložitev

Občina Radovljica je 5. 3. 2025 zaprosila Ministrstvo za zdravje za izdajo soglasja na koncesijski akt za podelitev koncesije za opravljanje javne zdravstvene službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle.

Zakon o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPdVE, 112/21 – ZNUPZ, 196/21 – ZDOsk, 100/22 – ZNUZSZS, 132/22 – odl. US, 141/22 – ZNUNBZ, 14/23 – odl. US, 84/23 – ZDOsk-1, 102/24 – ZZKZ in 112/24 – ZDIUZDZ; v nadaljnjem besedilu: ZZDej) v drugem odstavku 44.a člena določa, da koncesijski akt na primarni ravni zdravstvene dejavnosti sprejme občina v obliki občinskega odloka in da mora občina na koncesijski akt predhodno pridobiti soglasje Ministrstva za zdravje in Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije. Nadalje sta v prvem odstavku 44.a člena ZZDej določena pojem in vsebina koncesijskega akta. Koncesijski akt je akt, v katerem se ob upoštevanju stanja in predvidenega razvoja mreže javne zdravstvene službe določijo najmanj vrsta, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja. Obvezna vsebina koncesijskega akta je tudi utemeljitev razlogov za podelitev koncesije iz drugega odstavka 42. člena ZZDej.

Če je v zakonu ali odloku lokalne skupnosti določeno, da odloča en organ v soglasju z drugim organom, se na podlagi prvega odstavka 209. člena Zakon o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10, 82/13, 175/20 – ZIUPOPdVE in 3/22 – ZDeb; v nadaljnjem besedilu: ZUP) soglasje zahteva vnaprej, tako da organ, ki zahteva soglasje, sporoči drugemu, kakšen je zahtevek stranke, oziroma če gre za postopek po uradni dolžnosti, kakšno odločbo namerava izdati, ter zahteva, naj zaproseni organ svoje soglasje ali razloge za odklonitev pisno sporoči.

Ministrstvo za zdravje glede pogojev za izdajo soglasja na koncesijski akt odloča v skladu s prvim odstavkom 44.a členom ZZDej. Subjekti, ki opravljajo zdravstveno dejavnost na primarni ravni, se v skladu s 25. in 44. členom ZZDej lahko ustanovijo oziroma začnejo z delovanjem na podlagi soglasja Ministrstva za zdravje. Tudi za sprejem koncesijskega akta, katerega za podelitev koncesije na primarni ravni sprejemajo občinski oziroma mestni upravni organi, je potrebno predhodno soglasje Ministrstva za zdravje. Mrežo javne zdravstvene službe na primarni ravni v skladu s 5. členom ZZDej določa in zagotavlja občina, ki potrebuje za ustanovitev, spremembo ali prenehanje javnega zdravstvenega zavoda ali podelitev koncesije domači ali tuji pravni ali fizični osebi soglasje Ministrstva za zdravje. Ministrstvo za zdravje opravlja naloge na področjih javnega zdravja, zdravstvenega varstva, zdravstvenega zavarovanja, zdravstvene dejavnosti idr., kot to podrobneje navaja 40. člen Zakona o državni upravi (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22 in 18/23). Ministrstvo za zdravje torej odgovarja za sistem zdravstvenega varstva in njegovo delovanje kot celoto, v skladu s tem pa odloča tudi o izdaji soglasja na koncesijski akt v skladu s prvim in drugim odstavkom 44.a člena ZZDej.

Ministrstvo za zdravje po preučitvi celotne dokumentacije ugotavlja, da je Občina Radovljica pripravila koncesijski akt v skladu s prvim odstavkom 44.a člena ZZDej. Iz koncesijskega akta je razvidna vrsta zdravstvene dejavnosti in območje ter predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, saj se bo koncesija podelila na področju zobozdravstva za odrasle, in sicer na območju Občine Radovljica, v predvidenem obsegu 1,0 programa in v trajanju 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja koncesijske dejavnosti. Nadalje iz predloga koncesijskega akta izhaja, da bo Občina Radovljica podelila koncesijo za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju zobozdravstva za odrasle, saj območni javni zdravstveni zavod (Osnovno zdravstvo Gorenjske, OE Zdravstveni dom Radovljica) ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z mrežo javne zdravstvene službe, s čimer so upoštevana določila, ki so opredeljena v drugem odstavku 42. člena ZZDej. Iz dopisa Osnovnega zdravstva Gorenjske, OE Zdravstvenega doma Radovljica, št. 151-01/2025 z dne 21. 2. 2025, izhaja, da Osnovno zdravstvo Gorenjske, OE Zdravstveni dom Radovljica trenutno ne razpolaga s prostorskimi kapacitetami za prevzem programa na področju zobozdravstva za odrasle. Glede na navedeno, se Osnovno zdravstvo Gorenjske, OE Zdravstveni dom Radovljica s podelitvijo koncesije strinja.

Ministrstvo za zdravje, upoštevajoč odgovornost za sistemsko ureditev organizacije zdravstvenega varstva na območju cele države in njegovega nemotenega delovanja ter glede na to, da je bilo v postopku ugotovljeno, da so v koncesijskem aktu upoštevane določbe prvega odstavka 44.a člena ZZDej, soglaša s predlogom koncesijskega akta v besedilu, kot ga je opredelila Občina Radovljica, zato je odločilo, kot izhaja iz 1. točke izreka te odločbe.

Ministrstvo za zdravje je v skladu s 118. členom ZUP, ki določa, da mora organ ob izdaji odločbe/sklepa odločiti tudi o stroških, ki so nastali v zvezi z odločanjem v upravnem postopku, odločilo, da v predmetnem postopku posebni stroški postopka niso nastali.

Pouk o pravnem sredstvu: Zoper to odločbo pritožba ni mogoča, prav tako ni možno sprožiti upravnega spora pri Upravnem sodišču Republike Slovenije.

Poučitev:

Stranka lahko zahteva od organa, da ji pošlje kopijo dokumenta v fizični obliki s potrdilom o skladnosti z izvirnikom. Zahteva se vloži neposredno pri organu, ali se pošlje po pošti ali po elektronski poti.

Postopek vodila:

Petra Bogataj Šuštar
sekretarka

dr. Valentina Prevolnik Rupel
ministrica za zdravje

Vročiti:

- Občina Radovljica, Gorenjska cesta 19, 4240 Radovljica, obcina.radovljica@radovljica.si – elektronsko ZUP.